

"Documento original en mal estado"

las primeras clases llamadas a filas, y el de desdoblamiento, ya descrito, para posterior creación de nuevas unidades.

ASPECTOS ORGANICOS DE LA MOVILIZACION MILITAR:

Una vez examinados someramente los aspectos técnicos de la Movilización Militar, vamos a referirnos a los aspectos orgánicos de la misma.

Las dos actividades que comprende la Movilización Militar: Reunión - del personal (obtención) y Asignación del personal obtenido para la creación de nuevas unidades (distribución) necesitan ser llevadas a cabo mediante una estructura orgánica que desarrolle las funciones básicas de - Planificación, Ejecución y Desmovilización.

Por ser la actividad movilizadora eminentemente logística: Obtención de medios (logística de alto nivel), los órganos que la desarrollan han de ser independientes de los órganos y mandos operacionales que no están supuestos, como sabemos, a desempeñar funciones de obtención.

Por ser la fuente de obtención, en este caso, la demografía del país, repartida en el territorio nacional, la organización de la Movilización - Militar ha de tener forzosamente carácter territorial, sujeto a un esquema orgánico que partiendo de una Autoridad Nacional de Movilización Militar, ubicado en el más alto nivel gubernamental, se subdivide en órganos regionales, estatales, distritales, municipales y locales. Esos organismos deben ser cívico militares, pues como sabemos, la obtención tiene carácter predominantemente cívico y no operacional.

Estos órganos de la Movilización Militar han de estar coordinados con los de la Movilización Civil hasta llegar a fundirse en la cúspide para formar un Comando Único de Movilización Nacional para atender lo relativo a la administración del Potencial Humano Nacional.

Antes de dejar el tema, consideremos algo sobre la Movilización Civil.

La Movilización Civil.

Como se ha mencionado anteriormente, la Movilización del Potencial Humano de un país para la guerra tiene dos vertientes: La Movilización Militar, que acabamos de ver y la Movilización Civil, cuyo objeto es atender a la demanda de personal productivo que la Movilización Industrial requiere para formar el Ejército del Trabajo.

La Movilización Civil ha de cubrir rápida y sucesivamente los dos objetivos siguientes:

1. Llenar las vacantes producidas en la producción por el personal - movilizado con propósitos militares.

2. Aumentar el contingente de personal dedicado a la producción.

A continuación examinaremos, como se hizo con la Movilización Militar, los aspectos técnicos y orgánicos que presenta la Movilización Civil exponiendo los procedimientos necesarios para alcanzar estos dos objetivos.

ASPECTOS TECNICOS DE LA MOVILIZACION CIVIL:

La fuente principal de obtención del personal que va a ser objeto de la Movilización Civil ha de ser, como ya se ha dicho, la parte del Potencial Humano del país encuadrado en la categoría (3) de la clasificación - que se hizo en el párrafo correspondiente; es decir, el personal productivamente ocioso (pasivo para las actividades productivas). Aparte de esta fuente, existen otras para obtener ese personal, tales como la mano de obra extranjera, prisioneros de guerra, etc. A continuación vamos a examinar qué formas o procedimientos pueden emplearse para la obtención de personal productivo procedente de las mencionadas fuentes.

Tales procedimientos son los siguientes:

1. El primero y principal procedimiento consiste en absorber el paro existente al iniciar las hostilidades. Se refiere tanto al paro forzoso declarado; es decir, al personal desempleado, como al paro encubierto, integrado por el personal ocioso u ocupado en funciones no productivas.
- Por regla general, gran parte de este personal necesitará adiestramiento previo en tareas de producción o servicios aprovechando sus cualidades y posibilidades personales.
2. Absorción del personal que quede vacante de las fábricas que según el Plan de Movilización Industrial hayan de cerrarse o restringir su producción. Este personal estará adiestrado y puede ser empleado inmediatamente.
3. Empleo de personal femenino. La mujer es apta para la mayoría - del trabajo industrial moderno y puede sustituir al hombre en muchos puestos de este tipo, pero sobre todo en trabajos de servicios de retaguardia (transporte colectivo público, puestos de control) y en trabajos burocráticos que pueden ser desempeñados en su totalidad por mujeres. Necesitarán en muchos casos, aprendizaje - previo, pero no tan intensivo.
4. Contratación de mano de obra extranjera. Procedimiento empleado - por Alemania en la II Guerra Mundial. Tiene gran interés este sistema para la obtención de mano de obra especializada; pero son muchos los inconvenientes que presenta: necesidad de pagar sueldos elevados, lo que establece discriminación a favor del obrero ex-

tranjero sobre el nacional, el carácter mercenario de tal aportación que puede crear problemas dentro del frente interno, etc.

5. Utilización de prisioneros de guerra, limitada a lo acordado por las Leyes Internacionales. Por regla general, el rendimiento suele ser muy bajo y su utilidad se puede aprovechar sólo en trabajos públicos y en la agricultura, pero no en la industria, especialmente las de guerra.
6. Por último, existen otros procedimientos indirectos de aumentar el trabajo productivo, que es en definitiva lo que se persigue con la Movilización Civil, sin tener que aportar mayor personal. Los dos más importantes son: aumentar la jornada de trabajo, lo cual tiene para cada clase de trabajo un límite máximo, pasado el cual el rendimiento disminuye en forma apreciada e inaceptable. Se considera, por lo general, que la máxima jornada aceptada es la de 10 horas diarias en trabajos normales. Otro sistema indirecto es elevar la productividad empleando las nuevas técnicas de cálculo de tiempo, racionalización del trabajo, etc.

La aplicación de estos procedimientos o técnicas de Movilización Civil requiere, como es natural, una organización que la planifique y posteriormente ejecute, de lo cual se tratará a continuación.

ASPECTOS ORGANICOS DE LA MOVILIZACIÓN CIVIL:

Si partimos del concepto fundamental ya expuesto de que la Movilización Civil tiene como fin principal el de asegurar la necesaria aportación del factor trabajo humano a la Movilización Industrial, apreciaremos claramente que desde un punto de vista orgánico, aquélla ha de depender de ésta. Es decir, que los órganos de Movilización Civil han de estar estrechamente coordinados y en cierto modo, subordinados a los de Movilización Industrial.

Por otra parte, ya hemos comentado la interdependencia y coordinación que existe entre la Movilización Civil y la Militar ya que ambas operan sobre las mismas fuentes de obtención: la demografía nacional.

Esta doble dependencia funcional de la Movilización Civil hace que la estructura de los órganos que haya de dirigirla, planificarla y ejecutarla tengan que estar enlazados, por un lado con los órganos de la Movilización Industrial y por el otro, con los de la Movilización Militar.

El enlace de los órganos de Movilización Civil con los de la Movilización Industrial ha de ser de dependencia ya que aquélla sirve a ésta. En realidad el órgano superior de ambas debe ser el mismo; es decir, que la Dirección de la Movilización Industrial, que como sabemos ha de estar situado

al nivel gubernamental, tendrá a su cargo también la dirección de la Movilización Civil donde se efectuará la planificación correspondiente.

Los órganos subordinados y ejecutores de la Movilización Civil estarán enlazados con los de la Movilización Militar y tendrán, por lo tanto, carácter territorial como sabemos que tienen los de ésta.

En resumen, podemos decir que en la estructura orgánica de la Movilización Civil, existirá un organismo director y planificador encajado en la Dirección de la Movilización Industrial y otros organismos dependientes del primero con estructura territorial y enlazados con los correspondientes de la Movilización Militar.

Correlaciones: La Movilización se procesa en los cuatro Campos del Poder, como un complejo de acciones bastantes diversificadas, de manera que las condiciones recíprocas determinen mejor entendimiento de los requerimientos.

Durante el curso de su actuación, la Movilización se apoya particularmente en el Campo Económico, por ser el origen de los recursos materiales que serán utilizados en las Acciones de Seguridad.

Sin embargo, esto no significa que será de menor importancia la contribución de los Campos Político o Social; antes al contrario, una adecuada actuación de las medidas de Movilización en esos Campos podrá tener sentido altamente significativo en beneficio de los otros Campos, facilitando la producción de medios adicionales, eliminando descuidos y desgastes internos o externos y, sobre todo, defendiendo a la población contra ataques de la acción psicológica del enemigo.

Por otra parte, al planificar la Movilización Nacional, es indispensable tener en cuenta que no se deben considerar sólo los requerimientos del Campo Militar del Poder Nacional. Los requerimientos vitales de todos los Campos del Poder Nacional deben ser atendidos. Una Doctrina de Movilización Nacional que no tome en consideración estos aspectos del problema será incompleta, provocará improvisaciones en horas graves, impidiendo en consecuencia, una movilización eficiente -entendiéndose por eficiencia, la obtención de los mejores resultados para la Seguridad Nacional.

La razón de ser de la Movilización es satisfacer los requerimientos de terminados por la Logística. A esta corresponde decir el qué, cuánto y cuando de lo que precisa. En lo que respecta a la Movilización, corresponde atender, bien sea estimulando el Poder Nacional o el Potencial Nacional, o procediendo en forma obligatoria, para que los recursos complementarios necesarios se encuentren a disposición.

La Logística actúa en el Campo del Poder Nacional; la Movilización también actúa en el Campo del Poder Nacional con el fin de promover aceleradamente la producción de recursos adicionales y transferenciarlos de un sector de la economía para otro, bien en el Campo del Potencial Utilizable, - bien con el propósito de convertirlo en Poder.

Evidentemente, esa íntima correlación exige un enlace perfecto de los - organismos encargados de ambas actividades, con el fin de obtener datos para la planificación que permitan adoptar medidas adecuadas y oportunas para la transformación del Potencial en Poder.

DOCTRINA DE MOVILIZACIÓN NACIONAL. ASPECTOS FUNDAMENTALES:

La Doctrina de Movilización Nacional es un conjunto de principios que - orientan la organización y el funcionamiento de las actividades de Movilización, de forma de asegurar el máximo aprovechamiento de los medios para las acciones de Seguridad, considerando el presente y el futuro previsible. Ellos contienen, o se derivan de ellos, reglas normativas, orientadoras de - la acción.

En el estudio resumido de los fundamentos de una Doctrina de Movilización Nacional, la característica de la coyuntura debe ser, necesariamente, - tomada muy en cuenta.

Una doctrina tiene aspectos variables y evolutivos. Está ligada a la - dinámica de factores internos y externos. No es un dogma, ni está concebida para "actuar en el vacío", antes bien, es una coyuntura dinámica.

La dinámica del establecimiento y actualización de la Doctrina de Movilización Nacional aconseja su estructura en tres fases: fundamentación, instrumentación y aplicación y verificación o control.

1. Fundamentación: Consiste en establecer los elementos básicos en - que se irá asentando la elaboración y la evolución de la Doctrina. Tales elementos resultan de la Doctrina de Seguridad Nacional y del Concepto Estratégico Nacional (Estrategia Nacional), aparte de otras directivas específicas concernientes a Movilización.
2. Instrumentación: Comprende la elaboración de los instrumentos for- tes que van a concretar la Doctrina, con base en la concepción deri- vada de la fase anterior, y orientar la preparación intelectual del personal en todos los niveles. Viene a ser como una actualización de los manuales vigentes (y la elaboración de otros), todo en forma coordinada con la evolución coyuntural.
3. Aplicación y Verificación o Control: Comprende la realización de e jercicios teóricos y teórico-prácticos, encuestas e investigaciones

y, siempre que sea posible, la utilización de métodos y técnicas de movilización, cuando ocurran situaciones de emergencia. Interés particular deben merecer las medidas de coordinación y control en sentido general y, con énfasis especial, las de protección del secreto de la documentación.

PREPARACION DE LA MOVILIZACION NACIONAL:

1. Bases de la Planificación. La Planificación de la Movilización - tiene como objetivo doble preparar las medidas de transferencia a celerada y obligatoria de los medios necesarios para la realización de las Acciones de Seguridad Nacional y promover las medidas adecuadas para la producción oportuna de medios adicionales. Estos objetivos constituyen la razón de ser de la Movilización Nacional.

Los medios por movilizar -por transferencia o por aumento del ritmo - de transformación del Potencial en Poder- se destinan a la ejecución de acciones, las cuales, por su parte, buscan la eliminación de antagonismos o presiones que se presentan o que pueden presentarse en las situaciones anormales previsibles (materialización de una hipótesis de guerra o grave perturbación del orden).

Así pues, el problema fundamental de la Planificación de la Movilización Nacional es lograr la satisfacción, en el momento oportuno, de los requerimientos que surgen de las acciones de emergencia consecuencias de las situaciones anormales.

No sería posible a ninguna Nación disponer de medios permanentes destinados a su Seguridad, de manera de realizar todas las acciones de emergencia presumibles, puesto que esto acarrearía daños irreparables a su propio desarrollo. Además, en caso de naciones en vías de desarrollo, no sería posible, físicamente, satisfacer de inmediato todos los requerimientos de emergencia.

Los órganos del sistema de movilización deben disponer de los elementos determinados por la Logística Nacional y establecer un plan básico para atender esos requerimientos, una vez transformado el Potencial en Poder; es decir, después de haber transcurrido algún tiempo. En la realidad, no se trata de que el Poder Actual atienda, en el futuro, las necesidades determinadas hoy, sino establecer un ritmo de transformación del Potencial en Poder que pueda superar las deficiencias actuales, acrecentadas por los nuevos requerimientos que surjan con la propia dinámica de la coyuntura.

En otras palabras, el plan básico de Movilización busca satisfacer, en un futuro determinado, las demandas de medios de todo orden para la realización de acciones de emergencia, en el Campo de la Seguridad, dentro de una situación coyuntural, presumiblemente en aquella oportunidad. Sin embargo, como las situaciones anormales se derivan de factores independientes, total o parcialmente, de nuestra voluntad, es preciso que una Nación esté prevenida contra cualquier eventualidad de movilización repentina, antes de finalizado el plazo estimado para la transformación del Potencial en Poder, considerando en el plan básico. Este es el plan eventual de Movilización, donde son calculados los recursos del Poder Actual más los que pueden ser transformados a corto plazo.

Tanto el plan básico como el plan eventual de Movilización tienen como objetivo la satisfacción de los requerimientos determinados por la Logística Nacional, para la realización de acciones de emergencia en el ámbito de la Seguridad Nacional.

2. Intervinculación entre Logística y Movilización: Cuando se trata del problema fundamental de la Planificación de Movilización; es decir, satisfacer los requerimientos de medios de todo orden, parece que la Movilización estuviera absorbiendo las actividades de la Logística. Si así fuera, correspondería a los organismos de Movilización calcular los medios necesarios para la realización de las acciones de emergencia. Y, como se ha dicho, comparar la sumatoria de esos requerimientos con las posibilidades del Poder y Potencial Nacional. Nos parece que esto sería demasiado para un sistema único.

En efecto, para que un sistema de Movilización establezca la cuantía de los medios de todo orden para la realización de las acciones de emergencia en todos los Campos del Poder Nacional, sus órganos deben ser eclécticos y, no es raro que se presenten conflictos al establecer cuáles son los recursos necesarios para obtener resultados muy heterogéneos. Por la misma cuestión de la división racional del trabajo, las tareas de previsión de recursos deben ser realizadas por los órganos específicos de la estructura gubernamental que tienen a su cargo la administración de esos mismos recursos, después de obtenidos; y esos órganos específicos son los organismos logísticos de la estructura gubernamental.

Además de esa razón, que hace que las actividades de Logística Nacional sean realizadas separadamente, no son menos importantes los argumentos de que el Decreto gubernamental de Movilización es eventual y en cambio lo referente a la Logística Nacional, es una actividad permanente. La accio-

nes corrientes no son lo mismo que las acciones de emergencia que justifican aquella medida extrema.

En todas las situaciones, y continuamente, la Logística Nacional obtiene de los recursos disponibles los medios necesarios para las acciones de Seguridad, los transporta y distribuye a los usuarios. La Movilización compara los requerimientos con las posibilidades del Poder. Conviene observar que, antes de decretar la Movilización en las situaciones anormales, el órgano encargado de la misma, en forma permanente incluye posibles necesidades y disponibilidades en las probables situaciones anormales futuras.

Esta es la razón por la cual el Órgano de Movilización debe, durante las situaciones normales, influir en los Programas de Desarrollo (Plan de la Nación), con el propósito de crear condiciones y también recursos que permitan, en los momentos graves, un acelerado y eficiente aprovechamiento del Poder Nacional en las Acciones de Seguridad.

La Movilización, actuando en el Poder Nacional, transfiere, obligatoria y aceleradamente, recursos de todo orden para las Acciones de Seguridad, una vez satisfechas los requerimientos mínimos de la vida nacional.

En general los requerimientos superan a las disponibilidades. De ahí la necesidad de que la Movilización actúe sobre el Potencial, promoviendo, perentoria y aceleradamente, la producción oportuna de recursos adicionales para las Acciones de Seguridad.

En resumen, la Logística se realiza, específicamente, dentro de cada Campo del Poder Nacional e igualmente, dentro de cada organismo constitutivo de la estructura gubernamental. La Movilización se realiza en sentido global, con la finalidad de conciliar, en cuanto sea posible, los requerimientos de las Acciones de Seguridad Nacional con las de Desarrollo Nacional.

3. Actualización Permanente: La actualización permanente de la Planificación de Movilización Nacional surge como consecuencia de la variación de la coyuntura con los reflejos concomitantes en las acciones por realizar y, por lo tanto, con los medios requeridos por ellas, como también del desarrollo científico y tecnológico, imponiendo reevaluaciones continuas en el ritmo de transformación del Potencial Nacional en Poder, y la aparición de nuevos medios que favorezcan o amenacen la consecución de los Objetivos Nacionales.

La estrecha relación entre el plan de Inteligencia Estratégica y el de Movilización es un factor positivo para que una actualización de éste se procese oportunamente.

A este respecto, abundan en importancia las evaluaciones y estimulaciones estratégicas, como instrumentos para la medición de la capacidad del Poder Nacional para satisfacer las demandas de la coyuntura presente o futura previsible.

Todos esos trabajos de planificación y su actualización continua, se apoyan en investigaciones estadísticas y censales y en las estimaciones realizadas por los órganos del sistema de informaciones, con vista a reducir al mínimo la posibilidad de que una Nación tenga que movilizarse antes del plazo estimado para la transformación acelerada de su Potencial Nacional en Poder.

Nunca será exagerado resaltar el efecto psicológico que todas esas actividades producen en el ambiente interno y externo, por cuanto sería muy difícil, si no imposible, que una Nación planificara con todo cuidado su Movilización Nacional sin que esa actividad tuviese el efecto inducido de una amenaza a las otras actividades, en su esfera de influencia. De ahí el grado de secreto que casi todos esos trabajos demandan, inmediatamente de la importancia intrínseca de las informaciones manipuladas.

4. Factores de Influencia: La planificación deberá tomar en cuenta los factores de influencia que actúan sobre las actividades de Movilización, reflejando, por una parte, los intereses y aspiraciones nacionales, y, por el otro, las condiciones coyunturales sobre los Campos del Poder Nacional.

Tales factores irán a influenciar, positiva o negativamente, las actividades de Movilización, desde su planificación en las situaciones que exijan acciones de emergencia de gran envergadura, conduciendo al Decreto de la medida extrema: la Movilización Nacional.

Los siguientes ejemplos constituyen muestras de lo que podrá obtenerse con mayor extensión y profundidad con el examen de los Estudios Estratégicos Preliminares.

EN EL CAMPO POLITICO:

- Compromisos políticos internacionales.
- Amenazas reales o positivas en las áreas externas e internas.
- Grado de madurez política de la población nacional como un todo, o en determinadas áreas geográficas o de actividades humanas.

- Grado de integración de los poderes públicos, en todos los niveles.
- Adecuación de la legislación ^{al} ~~de~~ actividades de Movilización.

EN EL CAMPO ECONOMICO:

- Grado de escasez de los recursos materiales necesarios para constituir las reservas estratégicas. Artículos críticos. Tendencias.
- Grado de escasez de los recursos tecno-científicos, científico-nacionales o de origen extranjero o al alcance de la nación. Tendencias.
- Grado de Desarrollo Nacional y Regional.
- Situación de la infraestructura económica (transportes, comunicaciones y energía). Tendencias.
- Grado de modernización de la estructura administrativa gubernamental.
- Evolución del Sistema Estadístico Nacional.

EN EL CAMPO SOCIAL:

- Nivel de educación y salud de la población, como un todo, o en determinadas áreas geográficas o de actividades humanas.
- Grado de sensibilidad de la población en cuanto a los sentimientos cívicos en general y, en particular, en cuanto se refiere a los problemas de Seguridad Nacional.
- Grado de intensidad de las operaciones psicológicas enemigas, particularmente en los medios sindicales, estudiantiles, de comunicación social y en las artes.
- Problemas de vivienda y urbanismo.
- Exportación e importación de técnicos y de tecnología.
- Situación de los Medios de Comunicación de Masas.
- Problemas laborales.

EN EL CAMPO MILITAR:

- Implicaciones militares derivadas de compromisos políticos internacionales.

- Grado de eficiencia de las Fuerzas Armadas.
- Grado de empadronamiento de las técnicas de planificación, de la organización administrativa, de los suministros comunes, de los procedimientos logísticos, de las comunicaciones, de los métodos de enseñanza y de la terminología administrativa.
- Grado de nacionalización de los equipos y suministros. Tendencias.
- Grado de adiestramiento de las Fuerzas para el empleo conjunto o combinado.

DESMOVILIZACION:

En vista de que las acciones de Desmovilización son inversas de las de Movilización, la experiencia ha indicado que su planificación debe ser realizada por los mismos organismos encargados de la Movilización.

Terminados los motivos de la Movilización, surge la necesidad de reprimir al país a la situación normal, de ahí el nombre de "reconversión" que se da también a la Desmovilización. Su ejecución debe ser gradual para no causar graves daños a la vida nacional, particularmente a la estructura e infraestructura del país, que hasta ahora se orientaban hacia el apoyo de las Acciones de Seguridad.

Con los primeros anuncios del fin de la situación que determinó la Movilización -que se presienten nítidamente, a veces- algunas medidas de Desmovilización deben ser tomadas con antelación, siendo esta anticipación altamente relevante para el retorno a la normalidad de la vida nacional.

Los problemas de Desmovilización deben ser tratados como un todo, más - sus actividades se desdoblan por todos los Campos del Poder Nacional, comprenden:

Desmovilización Política: que abarca la suspensión progresiva de las restricciones sobre libertad individual y colectiva, la readaptación de la estructura político-administrativa a la situación normal y el ajuste del Poder Nacional a los nuevos Objetivos Nacionales actuales.

Desmovilización Económica: que busca la reconversión de las actividades productivas al ritmo normal y a la absorción de los excedentes de producción.

Desmovilización Social: con respecto a la reintegración de la fuerza laboral a las condiciones normales, a la creación de un clima de comprensión interna y al amparo y readaptación de los incapacitados.

Desmovilización Militar: que busca la reducción del Poder Militar a las proporciones compatibles con las exigencias de Seguridad, en situaciones nor

males. Merecen particular atención las provisiones concernientes a la liberación de controles y restricciones sobre actividades civiles que estaban bajo control militar durante la emergencia y la reconversión de industrias de interés militar.

Del estudio de estos y otros aspectos esenciales surgirán los condicionamientos de la intensidad y del ritmo de Desmovilización.

Un último análisis, la amplitud de la Desmovilización depende de la estructura a ser mantenida como núcleo de Seguridad Nacional, luego de la vuelta a la normalidad, estableciendo plenas condiciones para una rápida expansión en la eventualidad de una nueva emergencia.

ESTRUCTURA DE LA MOVILIZACION:

Generalidades: Al estudiarse el organismo responsable de las actividades de Movilización debe buscarse el establecimiento de una estructura correctamente balanceada y adecuadamente ejecutada.

No se debe, por lo tanto, pretender que la mera existencia de una estructura eficiente sea, de por sí, suficiente para garantizar su eficacia. La estructura deberá ser, simultáneamente, eficiente y eficaz. La era cuando simplemente se buscaba la eficiencia, fue sobrepasada; no se trata ahora de asegurar que un organismo funcione bien y sin fricciones. Estamos en la era de la eficacia; vale decir, del análisis de los resultados de las acciones.

Por otra parte, conviene tener presente que los organismos no generen funciones; la estructura deberá ser finalista.

Resumiendo, la estructura deberá ser tal que asegure, o por lo menos posibilite, los esfuerzos convergentes y no paralelos, la coherencia y patibilidad de programas, la concentración orgánica y la integración de recursos de todo orden. Todo esto contribuirá a la eficiencia y eficacia, o sea, orden y productividad.

Requisitos esenciales. Hay necesidad de una estructura adecuada para el organismo responsable de las actividades de Movilización Nacional. Esa estructura debe ser establecida con carácter permanente, de modo de posibilitar el estudio y planificación, con antelación, de las previsiones - por tomar, en situaciones anormales, y también para sugerir, continuamente, las medidas de fortalecimiento del Poder Nacional para el desencadenamiento de las acciones de emergencia, en vista de aquellas situaciones.

Sólo disponiendo de una estructura permanente, podrá una Nación preparar oportunamente las acciones relacionadas con la Movilización Nacional, en la actualidad, caracterizadas por una coyuntura eminentemente dinámica.

De igual modo, la eficiencia de la Movilización está en función directa del cuidado con que son planificadas sus actividades, y esa tarea no podrá ser ejecutada precisamente si se deja para las horas graves de las situaciones de emergencia.

La preparación de las acciones relacionadas con la Seguridad Nacional es una exigencia continua. Esas acciones varían en intensidad conforme a la de los factores enemigos.

La mutación de intensidad de las acciones de Seguridad Nacional exige que algunos medios, permanentemente empeñados en las actividades de Movilización, estén en condiciones de expandirse rápidamente en condiciones a normales.

Los organismos integrantes permanentes de movilización deben, entonces, constituir verdaderos núcleos de un sistema capaz de ser rápidamente ampliado en las situaciones anormales. En conclusión, la estructura de movilización deberá ser flexible.

Los requerimientos militares de todo orden incumben, principalmente a los planificadores de defensa: EMC y EMG de Fuerzas. En tiempo de paz, pueden ser satisfechos con poca interferencia con el funcionamiento de la Economía Nacional. En tiempos de emergencia, puede suceder que al atender a los requerimientos militares conjuntamente con los requerimientos - civiles esenciales, se presente una situación cuya magnitud exceda la capacidad de la Nación. Este hecho conduce, inevitablemente, a un enfrentamiento y a una decisión de prioridad de asignación cuya decisión compete a un organismo que compatibilice las exigencias militares y civiles y que pueda ajustar esos requerimientos globales a la capacidad total de la Nación. De esta confrontación entre requerimientos y disponibilidades surgirá la identificación de las deficiencias y se derivarán programas destinados a expandir o a utilizar más eficientemente los recursos disponibles.

La jerarquía y delicadeza de las consideraciones y decisiones involucradas en el trato de esta materia exigen que esa función básica sea centralizada en un organismo de alto nivel. Por lo tanto, el organismo superior del Sistema de Movilización deberá situarse al más elevado nivel gubernamental para que pueda, efectivamente, preocuparse de sus atribuciones de planificación, coordinación y control.

Es necesario tener presente que no existe una Movilización específica para cada Campo del Poder Nacional. En realidad, hay una Movilización Nacional, cuyas actividades se ejercen, en forma integrada, en los varios Campos del Poder Nacional.

Las acciones de Movilización en un Campo provocan casi siempre, repercusiones en los demás Campos del Poder Nacional; además, las necesidades de las acciones de Seguridad sufren limitaciones impuestas por los requerimientos de satisfacer las condiciones de vida o necesidades vitales de la población.

Incumbe, por lo tanto, a la Movilización, desde los tiempos normales, promover la inclusión en los programas gubernamentales -Plan de la Nación de medidas que aseguren su funcionamiento eficaz en las situaciones de emergencia.

De las consideraciones anteriores surge, ineludiblemente, que el organismo de enlace, con autoridad y responsabilidad para planificar, coordinar, integrar y controlar todas las actividades de movilización nacional, debe abarcar el ámbito nacional.

El Sistema de Seguridad Nacional de un Estado sólo estará establecido de modo satisfactorio cuando responda a las amenazas de todos los antagonismos, tanto del exterior como del interior del propio país, que se originen en cualquiera de los Campos del Poder Nacional.

En igual forma, las actividades de Movilización son influenciadas por una mezcla de factores políticos, económicos, sociales y militares.

Consecuentemente, la planificación de esas actividades comprende toda una estructura gubernamental de Seguridad Nacional, y para que sean eficaces, deben estar integradas en un organismo único, que les garantice unidad de dirección.

En Venezuela, el instrumento de más alto nivel de que se vale el Jefe del Estado para el asesoramiento directo en la formulación y ejecución de la Política de Seguridad, es el Consejo Supremo de la Defensa Nacional. Las características de la Movilización Nacional y sus objetivos se derivan de las deliberaciones del CSDN, el cual debe evaluar periódicamente los riesgos y compromisos exteriores de la Nación, su Poder Militar y su grado de Desarrollo Económico; esforzarse por establecer un adecuado balance entre ellos y determinar los presupuestos básicos y objetivos de la Política de Seguridad Nacional, en los cuales estará basada la Estrategia de Seguridad Nacional y, en consecuencia, la Planificación de la Movilización Nacional.

El CSDN provee a la Nación de adecuadas estimaciones de la situación, formular Objetivos de Seguridad Nacional amplios y a largos plazos, y sugiere, de un modo general, los cursos de acción para alcanzar esos Objetivos. Las recomendaciones del CSDN al Presidente de la República se refieren a:

1. Guías generales para orientar a los organismos gubernamentales, directamente relacionados con los asuntos de Seguridad Nacional.
2. Acciones para hacer frente a situaciones específicas en un futuro inmediato.

Tales recomendaciones, cuando son aprobadas por el Presidente de la República, pasan a ser la base para toda la Planificación de Movilización Nacional, constituyéndose como su punto de partida.

Además de asesorar al Presidente de la República, el CSDN facilita la coordinación de las actividades de los organismos relacionados con la Seguridad Nacional, coordinación indispensable, puesto que esos organismos deben apoyarse mutuamente y ejecutar actividades coherentes, buscando alcanzar los Objetivos previamente establecidos.

De ahí ocurre que la Estructura de Movilización Nacional, cualquiera - que sea, debe estar estrechamente ligada al Consejo Supremo de la Defensa Nacional.

CONCLUSIONES:

En el pasado, las guerras han constituido la razón de ser exclusiva de la Movilización, una evolución de esas formas de conflictos y sus finalidades predominantemente ideológicas harán que también situaciones anormales, que justifican una Movilización abarquen también la Seguridad Interna junto con su aspecto formal de la guerra declarada.

Además, la Planificación tiene que tomar en consideración que las calamidades públicas pueden conducir a manifestaciones o surgimientos de antagonismos que se reflejan en la Seguridad Nacional, pudiendo, en su máxima intensidad, motivar medidas de Movilización parcial.

Siendo la Movilización un acto que interfiere profundamente con todos los sectores de la vida nacional, inclusive en lo tocante a las actividades de la libre empresa, debe ser encarada como un remedio heroico a ser utilizado en las emergencias muy graves. Es una ejecución y una decisión de gran magnitud, tomada en las horas difíciles. Su planificación, por el contrario, debe ser encarada como una rutina inseparable de las actividades normales del Gobierno.

Para que sea eficaz, es esencial que una Movilización Nacional se ejecute mediante un proceso continuo, sistemático, progresivo e integrado. Para ese fin, es indispensable que posea una estructura con unidad de direc-

ción, en condiciones de apoyar con eficiencia, el desencadenamiento de acciones reales. Unidad de dirección, sin la cual, la coordinación e integración de los esfuerzos se obstaculizarán, si es que no son impedidas.

Una Movilización debe, por lo tanto, ser tratada con toda objetividad para que sea obtenida la máxima eficacia en la aplicación de los recursos del Poder Nacional en situaciones de emergencia.

BIBLIOGRAFIA

1. Dr. Yoshpe, Harry B. "Confrontación de los Requerimientos con los Recursos", del Colegio Industrial de las FF.AA. de los Estados Unidos, 1964.
2. C/A. Eccles, Henry E. "Economía: Guerra y Defensa", 1959.
3. Mariscal Sokolovski, V.D. "Estrategia Militar Soviética", 1963.
4. Dr. Knorr, Klaus "Potencial de Guerra de las Naciones", 1956
5. Hitch, Charles J. y McKean, Roland N. "La Economía de Defensa en la Era Nuclear", 1960.
6. Cnel. Littuma A., Alfonso. "La Nación y su Seguridad", 1975.
7. G/B Munsen, James A. "Movilización a Nivel Nacional", Conferencia dictada en el Colegio de Guerra de Bogotá, Colombia, 20 de abril de 1971.
8. G/B Maldonado, Víctor "Planificación de la Movilización a Nivel Nacional", Conferencia dictada al Curso Superior de Defensa N° 1, 19 de agosto de 1972.
9. Dr. Guarnieri, Roberto "Transición de una Economía de Paz a una de Guerra", Conferencia dictada al Curso Superior de Defensa N° 2, 1973.
10. C.A.E.M., Perú. "Movilización, del Manual TE-14-25, publicación del Centro de Altos Estudios Militares del Perú, 1968.
11. Sr. Franklin, William D. "Producción Industrial: Instrumento de Decisión", publicado en la Military Revue de junio de 1968.
12. C.A.E.M., Perú "El Potencial Nacional y su Desarrollo", publicación del Centro de Altos Estudios Militares del Perú, 1967.
13. E.N.D D., Argentina "Movilización Industrial", publicación de la Escuela Nacional de Defensa de Argentina, - 1974.

14. Cnel. (Ej) Abreu R. Tomás "Análisis Crítico y Recomendaciones sobre la Logística para la Defensa Nacional, TII en el CSDN N° 1, 1972.
15. G/B Morín, Marco A. Apuntes del Autor sobre el Tema: Logística Nacional, 1975.
Apuntes del Autor sobre el Tema: Movilización Nacional, 1975.
16. Escuela Superior de Guerra del Brasil. Manual Básico "Logística y Movilización", 1970.