

"Documento original en mal estado"

MOVILIZACION NACIONAL

Gral. de Bgda, (r) MARCO ANTONIO MORIN

INTRODUCCION:

Como ejemplo de Movilización General presentaremos a continuación dos casos históricos, el primero corresponde a la Alemania Nazi en setiembre de 1939 cuando acababa de invadir a Polonia con las divisiones acorazadas (panzer) mediante un ataque relámpago, que el mundo conoció como "blitzkrieg" o guerra relámpago. El otro caso es mucho más reciente, julio de 1974 y se refiere a la guerra turco-chipriota cuando Turquía invadió por el noroeste de la isla. Albert Speer, arquitecto y Ministro de Armamento de Hitler, en sus Memorias, página 167, cita lo siguiente: "... El día de la Movilización General fuí al Alto Mando del Ejército en Bendlerstrasse. Como podría esperarse de una organización pruso-alemana, el General Fromm, quien era responsable de la Movilización del Ejército, se encontraba en su oficina sin hacer nada mientras la maquinaria funcionaba de acuerdo a lo planificado...". El segundo ejemplo es tomado de un despacho fechado el 29 de julio de 1974, de los corresponsales de guerra de la Revista TIME en Nicosia, Chipre, cuando las tropas invasoras turcas comenzaron a desembarcar. Su informe visual desde la capital de Chipre es: "... En el Boulevard GRIVAS, una arteria principal de la capital, había un tremendo movimiento de vehículos. La gente corría en todas direcciones en gran confusión, buscando quizá afanosamente alimentos, pero los abastos no habían abierto sus puertas. Cientos de reservistas y civiles movilizados desbordaban las calles, rumbo a un centro de movilización ubicado en el Gimnasio KIKO. Ahí, en medio del caos, se hacían intentos por organizar a los hombres y distribuir un surtido de armas viejas (principalmente de la cosecha de la Segunda Guerra Mundial fusiles M-1) y botas de combate, muchas sin las trenzas. Casi todo el mundo, lo que parecía extraño, se veía contento. "Nos comeremos a los turcos", decía un joven, sonriente, recientemente movilizado. Vestía una camisa de kaki del Ejército de los Estados Unidos y portaba un arma automática vieja, la cual tenía todavía la grasa del embalaje. Cuando caminábamos con un grupo de elementos de tropa, una anciana vestida de negro se persignó y nos gritó: "San Jorge los acompañe". Posteriormente, vimos grupos de soldados greco-chipriotas, quienes aparentemente no sabían hacia donde dirigirse o cómo operar sus armas. Algunos se limitaban a disparar al aire o a cambiar la aleta del seguro de un lado para el otro. La escena era "enervante".

EVOLUCION DE LA MOVILIZACION:

Hubo una época en la historia de la humanidad cuando la movilización se reducía a la reunión de hombres que acudían con sus armas más o menos rudimentarias a ponerse a las órdenes de un jefe.

No fue sino hasta la llamada Guerra de los Treinta Años (1618-1648) - cuando aparecieron los ejércitos profesionales. Entonces el Rey de Suecia, Gustavo Adolfo, introdujo mejoras en las tácticas, armamentos, organización y administración, cuya conjunción creó un nuevo sistema militar. Se llegó a considerar a Gustavo Adolfo como el padre de la guerra moderna. También Federico el Grande de Prusia mejoró la organización, equipo y adiestramiento que habían heredado de sus predecesores, e introdujo un elemento muy importante en el campo de batalla como lo es la movilidad.

En 1798 surgió el fenómeno social de la Nación en Armas, el cual introdujo tremendos cambios en el arte de la guerra. Las tácticas y estrategias de los ejércitos profesionales del pasado hubieron de ser revisadas con el fin de hacer frente a los nuevos requerimientos de los ejércitos de conscriptos. Otra característica de la Nación en Armas fue el llamado al patriotismo y al espíritu individual de cada ciudadano. El ejército se componía ahora de hombres de todos los estratos sociales. Se habían roto las viejas diferencias entre la nobleza y el campesino. Surgió Napoleón Bonaparte, quien revolucionó el arte de la guerra.

El principio de la Nación en Armas fue desarrollado en su forma más completa por los prusianos con su sistema de servicio militar obligatorio universal, el cual establecía que todo ciudadano estaba en el deber de servir en el ejército activo. Una de las ventajas inmediatas del servicio militar obligatorio era que posibilitaba la rápida movilización en caso de guerra. La Guerra Franco-Prusiana de 1870 y la I Guerra Mundial (1914-1918) se beneficiaron, en lo que a movilización de personal se refiere, con el sistema del servicio militar obligatorio.

Ya la Revolución Industrial había introducido grandes desarrollos en el aspecto técnico de las guerras y vemos que al iniciarse la I Guerra Mundial en 1914, los beligerantes estaban dotados de fusiles de repetición, ametralladoras, cañones y obuses con mecanismo de freno del retroceso e instrumentos de control de tiro. Los explosivos eran más potentes y se usaba ya la pólvora sin humo. Empezaron a usarse vehículos automotores, aunque en forma limitada, en los trenes de combate y bagaje de las unidades. Los ferrocarriles se usaron para transportar equipo, municiones y víveres hasta las áreas de retaguardia de los ejércitos. Aparecieron los primeros carros de combate y también se usaron gases asfixiantes. Hizo su aparición la aviación de combate que se empeñó en combates individuales y lanzó unas pocas bombas explosivas.

Una de las grandes sorpresas de la I Guerra Mundial, desde el punto de vista organizativo, fue la naturaleza monstruosa del aumento de los servicios técnicos y administrativos.

Durante la I Guerra Mundial se puso de manifiesto que el conflicto había devenido como negocio de todos. Todo ciudadano estaba afectado directa o indirectamente. Gobiernos y estadistas comenzaron a estudiar la guerra con más intensidad que en ninguna otra época histórica. La industria se convirtió en socio del militar. El liderazgo militar tuvo que resolver el problema de manejar debidamente grandes masas de hombres, innovaciones tecnológicas y operaciones de combate en áreas inmensas.

Muy importante es destacar el hecho de que no fue sino hasta el siglo XX cuando las guerras comenzaron a amenazar la existencia misma de las sociedades organizadas. De una manera general, las economías de las naciones beligerantes hasta el siglo XX, continuaron funcionando durante la guerra, sustancialmente como en tiempo de paz.

Durante el desarrollo de la I Guerra Mundial (1914-1918), pero más marcadamente durante el de la II Guerra Mundial (1939-1945), en razón de las grandes demandas militares y de apoyo al esfuerzo de guerra global en relación con los recursos totales disponibles, fue necesario efectuar cambios significativos en la organización, dirección y funcionamiento de las economías de las naciones en conflicto. Había nacido lo que se conoce como economía de guerra, cuyo cuadro responde a los siguientes lineamientos.

1. Gran incremento de los efectivos militares lo que aumenta enormemente la demanda de medios logísticos.
2. Rápido agotamiento de las reservas de tiempo de paz.
3. Control y dirección estatal del sistema económico.
4. Gran parte de la actividad nacional se desarrolla bajo presión enemiga.

Estos hechos alteran profundamente la vida económica de la nación en los siguientes aspectos.

1. Disminución de la oferta de mano de obra en cantidad y calidad.
2. La demanda y consumo de material de guerra sobrepasa a la producción de bienes de consumo para la población civil.
3. Dificultad de importar materiales y productos del exterior.
4. Aumento de la intervención estatal en la vida económica de la nación

Se evidenció que la tarea de "movilización" ya no era principalmente organizar, equipar y adiestrar las Fuerzas Armadas, sino la de maximizar la producción total de la nación y desviar hacia los canales de la guerra, la parte de esa producción necesaria a la Seguridad Nacional.

Para que la producción pudiera proporcionar completo apoyo a las Fuerzas Armadas, y al mismo tiempo mantener eficazmente la economía civil - esencial, hubo necesidad de aumentar y establecer los controles necesarios sobre todas las actividades económicas de la vida nacional, citadas anteriormente.

La I Guerra Mundial se había iniciado con un nivel de existencias de terminado en forma preconcebida para una guerra de corta duración, pero al fracasar este tipo de guerra y agotarse las existencias de reserva, - sobrevino la crisis, y como consecuencia, se llegó al proceso de movilización con sus secuelas de racionamiento, recuperación, etc. Durante el desarrollo de la II Guerra Mundial, se atendió mejor a este nuevo concepto de movilización, fracasó también la teoría de la guerra relámpago - la "blitzkrieg" de los alemanes - y fue necesario emplear todas las energías nacionales para ejecutar la movilización. Se llegó a la guerra económica que abarcó todo el ámbito mundial y desapareció definitivamente el - concepto de retaguardia tranquila.

La movilización, tal como se entiende hoy día, busca promover la - transformación del Potencial Nacional en Poder, dando prioridad, dentro de plazos definidos, a la satisfacción de los requerimientos logísticos, en todos los campos del Poder Nacional, para la realización exitosa de - acciones de Seguridad (no circunscritas a las de guerra).

Inicialmente, la movilización debe comparar las previsiones hechas - por la logística, con las disponibilidades del Poder para verificar existencias de déficit. Posteriormente, la movilización debe planificar y - disciplinar las diversas actividades, especialmente en cuanto a producción, liberación y control de los medios considerados indispensables.

A pesar de que la movilización procura siempre satisfacer todas las necesidades, no es raro que surjan algunos obstáculos ineludibles que obligan a imponer limitaciones a las pretensiones logísticas. Tales restricciones pueden provenir de impedimentos para utilizar los medios de - transformar el Potencial Nacional en Poder Nacional, constituyendo, asimismo, una restricción en un momento dado, para una mejor obtención en - el futuro.

Para la movilización el factor tiempo es elemento básico porque es - un limitador, por excelencia, de las posibilidades de transformación del Potencial en Poder.

La eficiencia de la movilización depende, en gran medida, del cuidado con que se haya planificado y de la precisión con que se hayan hecho los ajustes entre los requerimientos y los medios disponibles. Esta última tarea es casi siempre difícil de realizar en los cuatro Campos del Poder, en vista de que la sumatoria de los requerimientos es, por lo general, mayor que la de las disponibilidades.

Por lo dicho anteriormente, y en todo caso, corresponde a la movilización promover la inclusión, en los programas de Desarrollo Nacional, de las medidas que aseguren una solución a los problemas observados.

Esto constituye, en líneas generales, una panorámica de la movilización. Pasaremos ahora a tratar sobre la conceptualización correspondiente, pero antes, consideremos algunos términos íntimamente vinculados con el tema.

POTENCIAL NACIONAL:

Es la resultante de todas las fuerzas materiales y espirituales con que cuenta un Estado para la consecución de sus Objetivos Nacionales y la posibilidad de desarrollarlos y disponer de ellos en el futuro.

PODER NACIONAL:

Es la expresión integrada de todos los medios espirituales y materiales de que dispone efectivamente el Estado en un momento dado para alcanzar y mantener, dentro de su territorio y en el ámbito exterior, los Objetivos Nacionales, a pesar de los antagonismos existentes.

Cabe aclarar el punto de que el concepto de Potencial Nacional es más amplio que el de Poder Nacional, por dos razones:

1. El concepto de Potencial Nacional abarca todo lo que comprende el concepto de Poder Nacional, en un tiempo dado, más las posibilidades de crecimiento de este Poder en el futuro. Esta es la razón por la cual nos referimos a las posibilidades del Poder.

2. El concepto de Potencial Nacional es esencialmente dinámico y dialéctico. Es dinámico porque considera el Poder Nacional en su despliegue hacia el porvenir; es dialéctico porque interpreta la Realidad Nacional (Poder Nacional), en un momento dado, en función del pasado inmediato de esa realidad y de las posibilidades estimadas de un porvenir próximo.

PODER MILITAR:

Está constituido por las Fuerzas Armadas movilizadas (en pie de guerra) más el potencial de guerra. Los recursos humanos movilizadas, los suministros e instalaciones militares como cuarteles, fuertes y guarniciones, bases aéreas y navales constituyen la fuerza militar alistada de un Estado. - Igual ocurre con los recursos: Ministerio de la Defensa, centros de adiestramiento y fábricas de equipo, armamento y municiones -creados para apoyar el poder combativo-. La fuerza ya movilizada está lista para entrar en acción y sirve para:

1. Disuasión,
 - a. Poder ya listo y
 - b. Conservación del potencial de guerra en poder de combate.
2. Dar tiempo ^{al Estado} para convertir el potencial de guerra en poder de combate. La rapidez de esta conversión depende de:
 - a. La facilidad de liberación de los recursos humanos y materiales.
 - b. La facilidad de absorción de los recursos por parte de las Fuerzas Armadas.

POTENCIAL DE GUERRA:

En sentido restringido, es la capacidad de un Estado para aumentar sus Fuerzas Armadas, su producción de poder combativo; en sentido más amplio, abarca más que el potencial militar. Hay otros instrumentos de poder que se emplean normalmente en varias combinaciones y la habilidad para combinarlos en la forma más ventajosa es en sí misma una aptitud importante en la política internacional.

Es conveniente tener en cuenta que el potencial de guerra de un Estado puede llegar a cero cuando se halla dedicado a la consecución de objetivos y preferencias que, en todas formas, impidan la realización de un esfuerzo de guerra y que sus miembros se nieguen completamente a descuidar aunque - sea temporalmente. Por el contrario, el máximo potencial de guerra se obtendrá cuando los objetivos o preferencias de tiempo de paz de sus habitantes faciliten la movilización en todas las formas o si, en la eventualidad de una guerra, están dispuestos a suspender completa y rápidamente todos - los objetivos y preferencias que tienden a obstaculizar la movilización, sus tituyéndolos en cambio, por otros objetivos y preferencias que tiendan a - maximizar la movilización.

ARMAMENTO EN ANCHO:

Implica la obtención de pertrechos (en el exterior o de fabricación nacional) descartando toda planificación a largo plazo y a toda clase de in-

versión tendiente a crear mayor capacidad productiva en el futuro. La política de armamento en ancho procura la máxima provisión de recursos humanos y materiales para la lucha en el presente inmediato y el futuro cercano. Pone su confianza en los pertrechos terminados para campañas rápidas, cortas y veloces golpes demoledores. Este concepto está vinculado al principio de guerra relámpago o "blitzkrieg" de los alemanes.

ARMAMENTO EN PROFUNDIDAD:

Es la política que consiste en expandir la base industrial en previsión de una guerra prolongada de desgaste.

De observarse que ambos conceptos se contraponen. Un Estado debe decidir qué parte de sus recursos dedicada a propósitos militares se usará para producir una existencia de bienes militares manufacturados y qué parte usará para aumentar la capacidad de producción de más bienes militares en fecha posterior; es decir, más bienes militares ya fabricados en contraste con más en el futuro.

CONCEPTO DE MOVILIZACIÓN NACIONAL:

La Logística Nacional, basándose en las acciones de Seguridad, existe evidentemente, tanto en las situaciones normales como en las anormales. Se concreta a dos tipos de situación. Por otra parte, la Movilización Nacional, siendo un acto que interfiere profundamente con todos los sectores de la vida nacional, inclusive con los de la libre empresa, implica además el establecimiento de nuevas normas jurídicas distintas de las corrientes, sólo se concreta a los casos de emergencia más graves.

DEFINICIONES DE MOVILIZACIÓN:

Entre las varias definiciones de Movilización hay una del Mariscal de la Unión Soviética V.D. Sokolovski, en su obra "Estrategia Militar Soviética", que dice: "Movilización o movilización-despliegue de las Fuerzas Armadas significa su conversión de pie de paz a pie de guerra, de acuerdo a un plan de guerra". Esta definición y otras, tales como "poner en actividad tropas" o "paso de la Fuerza Armada de una nación del pie de paz al pie de guerra", que consignan los textos sobre la materia, son incompletas según el concepto moderno de Nación en Armas o Guerra Total.

Una de las definiciones más adecuadas al concepto actual de movilización la da el Manual de Movilización del Centro de Altos Estudios Militares del Perú -CAEM-. Según esta definición, la movilización hoy día tiene carácter integral y puede definirse como "El proceso por el cual una Nación organiza, transforma y mantiene la totalidad de sus recursos en condiciones de espacio, tiempo y procedimientos tales que permitan a las Fuerzas Armadas, Economía Nacional, Industrias de Producción y de Mantenimiento Bélico, alcanzar su máximo desarrollo en condiciones de apoyar un plan de guerra nacional, tratando de mantener, en lo posible, la normalidad económica del país".

La Movilización Nacional es un conjunto de actividades emprendidas por el Estado con miras obligatorias y aceleradas para:

1. Traer medios para hacer efectiva una hipótesis de guerra (HGu) o una grave alteración del orden, inclusive las que provengan de calamidades públicas.
2. Promover la producción oportuna de medios adicionales.

Al preparar al país y a sus Fuerzas Armadas para la guerra, cada Estado demanda de su economía, ciencia, tecnología y de los frutos de su civilización y toma también en cuenta las fuerzas y capacidades de su enemigo potencial, sobre el cual se mantiene información actualizada. La movilización es uno de los muchos y variados problemas que deben resolverse para organizar y desarrollar las Fuerzas Armadas.

De la definición dada de movilización se desprenden varias consideraciones, entre las cuales las más importantes son:

1. Modernamente la movilización no se limita sólo a las Fuerzas Armadas Nacionales, sino que abarca todas las actividades políticas, económicas, sociales y militares, en razón de que el espectro de conflicto actualmente comprende actividades en todos los Campos del Poder Nacional. Esto constituye la Movilización Nacional y los planes respectivos dependen, en gran medida, de la Estrategia Nacional (General) y deberán enfrentarse a todo un espectro de conflicto.
2. La Movilización Nacional es el proceso por el cual se prepara el país para la guerra, sea esta limitada o total. Esta preparación tiene lugar en las Fuerzas Armadas, en la economía nacional y en la población.
3. La Movilización Nacional, como proceso, es continuo y puede identificarse con los planes estratégicos, por lo menos en su fase de planificación.
4. La Movilización tiene íntima relación con la Logística de alto nivel.

En la obra del C/A de la Armada de los Estados Unidos de Norteamérica, Henry E. Eccles, intitulada "Economía: Guerra y Defensa", puede leerse: "Niveles de Planificación: la creación de Fuerzas Armadas y la preparación de recursos para su apoyo puede clasificarse, generalmente, como planificación de movilización, lo cual se conoce también con el nombre de nivel de movilización para distinguirlo del nivel operacional, que cae dentro de la Logística táctica. En el nivel de movilización se trata de relacionar los planes de guerra, movilización y presupuesto con la economía nacional y con los factores políticos y sociales".

5. Un aspecto muy importante en relación con la movilización es que se trata de una situación de emergencia, en la cual hay que establecer controles de toda naturaleza que abarcan todos los campos de la actividad nacional, especialmente económica. Sabido es que no todas las sociedades acogen con simpatía estas medidas y son reacias al control que deberá ejercer el gobierno cuando se está en la etapa de ejecución de una movilización. Lo que para ciertos países de economía totalitaria, centralizada y controlada por el Estado, es relativamente fácil, como son las restricciones que involucra un proceso de movilización total o parcial, en los países de economía libre o mixta, estas restricciones no son acogidas con simpatía y las sociedades respectivas se rebelan ante la idea de la intervención gubernamental excesiva, especialmente en sus actividades económicas y sociales. El G/B James A. Munson, del Ejército de los Estados Unidos en su conferencia sobre MOVILIZACION A NIVEL NACIONAL, dictada en el Colegio de Guerra de Bogotá, Colombia en 1971, al referirse al tema en cuestión, decía: "Concretamente, al pueblo de los Estados Unidos no le gusta la idea de permanecer movilizado; tiene gran fe en el sistema de libre empresa y generalmente favorece un mínimo de control por parte del Gobierno; este es un factor fundamental que influencia nuestro plan de movilización; hay que aclarar, no obstante, que esto no debe exagerarse, pues aunque nuestra sociedad se opone a órdenes innecesarias, reconoce también la necesidad de mantener una actitud de continua vigilancia; sabe que la Seguridad Nacional descansa en la habilidad de reunir a nuestro pueblo y nuestros recursos económicos rápidamente en tiempo de crisis"

FASES DE LA MOVILIZACION INTEGRAL:

1. La movilización es un cambio o proceso que se desarrolla en una serie de fases, no necesariamente sucesivas, pues muchas veces se superponen. De una manera general se pueden señalar las siguientes fases:
 - a. Tensión y vigilancia. En la que se pone en pie de guerra las Fuerzas de Cobertura; se mejoran las vías de comunicación, los medios de transporte y los sistemas de comunicaciones, se asegura la defensa aérea, etc.
 - b. Intensificación de la industria. Como constituye un aspecto de la movilización integral, se comienza por intensificar la industria militar y se realizan las primeras operaciones para llevar a cabo la conversión de la industria nacional en la industria de guerra.

- c. Mobilización de las Fuerzas Armadas. Pasan del pie de paz al pie de guerra.
 - d. Mobilización Integral. Se movilizan todos los recursos del país.
2. Para que el desarrollo de estas fases tenga éxito es necesario:
- a. Una preparación moral y psicológica anterior a ellas, que coexista y perdure durante todo el conflicto.
 - b. En vista de que las fases no se suceden unas a otras, sino que pueden inclusive superponerse, es necesario un Plan flexible que permita alcanzar el objetivo de la Mobilización en las circunstancias más desfavorables.

PRINCIPIOS DE LA MOVILIZACION:

1. Principios Generales. Las actividades de Mobilización se subordinan a los mismos principios generales de la Logística y se desarrollan con el mismo dinamismo de coyuntura nacional e internacional. Sin embargo, la planificación de la Mobilización posee una característica que le es peculiar: los planes de Mobilización son continuamente elaborados, revisados y actualizados; empero, no involucra que su ejecución esté asegurada, la cual depende de antagonismos y presiones de todo orden. El planificador de Mobilización Nacional debe sentirse mucho más tranquilo, en términos de Seguridad Nacional, si el plan no tiene que ser ejecutado. Esto contrarresta el sentimiento negativo de verificar la inutilidad aparente de un trabajo intenso y continuo.

El planificador, en tales circunstancias, debe poseer una personalidad bastante fuerte y pertinaz, de manera de mantenerse en la realización de un trabajo de planificación que no puede dejar de hacerse y que, en lo más profundo de su subconsciente, desea que no sea necesario transformarlo en realidad.

2. Principios Particulares.
- a. La Mobilización deberá ser integral y sólo siendo así responderá a los fines de la Seguridad y Defensa porque entonces comprenderá la totalidad de los recursos del país. La estrecha colaboración entre civiles y militares hará posible la solución del problema nacional: se trata de movilizar las fuerzas militares, políticas, industriales, agrícolas, financieras, morales y psicológicas del país.

- b. La Movilización deberá ser planificada y organizada con absoluta seguridad. La organización, preparación y ejecución de los trabajos preliminares deberán mantenerse en secreto. A los ejecutantes sólo se les informará la parte que les corresponde.
- c. La Movilización no deberá ser interferida por elementos enemigos.

Esta seguridad es proporcionada especialmente por las Fuerzas de Cobertura, cuyo efectivo y equipo deberán ser similares a las de las unidades operativas en pie de guerra.

- d. La Movilización deberá planificarse desde el tiempo de paz. Las características de los conflictos bélicos modernos, por lo general, no dan tiempo a planificar y ejecutar la movilización, - por lo cual hay necesidad de prepararse con la debida anticipación.

Ante la inminencia de un conflicto, el país debe pasar por un período de premovilización durante el cual:

- . Planifica la conversión de las industrias y la mano de obra para el apoyo del esfuerzo militar.
- . Acumula y controla las materias primas, especialmente las que no se producen en el país.
- . Restringe el consumo de determinados artículos.
- . Controla las divisas.
- . Impulsa las exportaciones.
- . Intensifica las investigaciones científicas.
- . Obtiene los suministros necesarios para satisfacer los requerimientos de las Fuerzas Armadas.
- . Prepara moral y físicamente a los habitantes.

Esta lista de medidas a tomar no es exhaustiva porque nunca un país estará totalmente preparado; sin embargo, con las enumeradas aquí, el país estará en condiciones de enfrentar cualquier eventualidad sin correr el riesgo de tener que movilizar durante la iniciación de las actividades bélicas. Una Movilización bien planificada se ejecutará ordenada y rápidamente, pero la planificación requiere tiempo. Ello permitirá que el paso del país del pie de paz al pie de guerra se efectúe en el menor tiempo por

sible y que, en consecuencia, las operaciones militares se realicen desde el comienzo animadas del vigor y la violencia en su ejecución, susceptibles de dar a los primeros encuentros bélicos, que a veces pueden decidir el éxito de una campaña, toda la potencialidad necesaria.

- e. La Movilización deberá ser continua. Como planificación estratégica que es, la Movilización deberá revisarse continuamente con el fin de mantenerla actualizada y adaptarla a las circunstancias cambiantes del conflicto moderno. Sólo así estará en condiciones de apoyar tanto a las fuerzas militares creadas como al resto de la población civil.
- f. La Movilización deberá ser equilibrada. La distribución del potencial humano y de los recursos materiales debe hacerse en forma equilibrada entre las Fuerzas Armadas, los organismos de apoyo y la población civil.
- g. La Movilización deberá permitir el regreso del país del pie de guerra al pie de paz; es decir, deberá llevar el germen de la desmovilización con el fin de que el desarrollo anormal que se ha producido en la estructura social y económica del país sea reversible.

ACTIVIDADES FUNDAMENTALES:

En el entendimiento de lo que serán las actividades de Movilización, es bueno resaltar el hecho de que hasta no hace mucho, el estado de guerra era condición indispensable para el desencadenamiento de las medidas extremas que permitirían la concentración de los medios del Poder Nacional para las acciones de Seguridad. Son denominadas "acciones de guerra".

En el mundo contemporáneo, con la proliferación cada vez más acentuada de actos subversivos en el conflicto ideológico, ciertas medidas de Movilización General o Parcial pueden ser desencadenadas en situaciones de emergencia, que equivale a la misma configuración del estado de guerra.

Habiendo sido drásticamente reducidos los períodos de tensión política; asimismo, las hostilidades militares que precedían antiguamente a una declaración formal de guerra, el tiempo disponible para la ejecución de la Movilización es cada vez más exiguo, cuando no se extingue totalmente. No estará de más resaltar que los actos de guerra psicológica en el mundo de nuestros días, actuando en las mentes y procurando destruir la propia voluntad nacional, ~~son~~ ^{son} constante de la llamada "guerra fría" y, así - deben ser anulados con medidas eficaces, preventivas, siempre que sea posible y, en particular, en el sector sicosocial.

El papel de las actividades fundamentales de Movilización, en los campos económico y militar del Poder Nacional, permite seguir un escalonamiento de las operaciones que buscan la transferencia de los medios para las Acciones de Seguridad.

Tales operaciones, en su forma más compleja, podrán utilizar las modernas técnicas de análisis de sistemas y de investigación operacional (y otras), y los procesos preconizados por la informática, a fin de que sean obtenidos los mejores resultados de la utilización de los recursos que la Nación destina a la Seguridad.

En lo tocante a los campos político y social, los datos de naturaleza preponderantemente subjetiva y los resultados de las evaluaciones y previsiones significan, muchas veces, meras tendencias.

La adopción de aquellas técnicas modernas de planificación puede reducir substancialmente las incertidumbres transformándolas en alternativas - que, a su vez, se fundamentan en probabilidades matemáticas (riesgo). En esa situación, el proceso decisorio dejará de basarse en la pura intuición para adoptar determinados grados de riesgo, dentro de límites razonables - que no permitan la exageración de la "tentativa de cuantificar lo que no es cuantificable"; esto significa que el análisis matemático debe ser empleado con reservas, sin pretender que sustituya los juicios de valores.

CLASES DE MOVILIZACION:

Hemos visto que el carácter integral que ha adquirido hoy día la Movilización hace que sea necesario movilizar la totalidad de los recursos del país, de aquí que se distingan los siguientes aspectos de la Movilización.

1. Movilización en el campo político.
2. Movilización en el campo social.
3. Movilización en el campo económico.
4. Movilización en el campo militar.

MOVILIZACION EN EL CAMPO POLITICO:

Movilización en el Campo Político Interno. Consiste la movilización en el campo político interno en una serie de medidas de carácter político cuyo objetivo principal es expeditar todos los trámites necesarios a la movilización económica y de los recursos humanos. Específicamente la movilización en el campo político interno deberá prever los siguientes aspectos:

1. Creación de los organismos gubernamentales requeridos para:
 - a. Implemendar la política para el uso de los recursos naturales, humanos e industriales.
 - b. Ajustar la economía a las condiciones de emergencia.

- c. Coordinar las actividades de las varias dependencias gubernamentales involucradas en la administración de recursos.

Movilización en el Campo Político Exterior. Comprende, entre otras, las siguientes actividades;

1. Acción psicológica entre los venezolanos residentes en los países que en una u otra forma pudieran estar involucrados en el conflicto.
2. Conferencias, tratados, convenios y acuerdos con países limítrofes del presunto adversario y con países amigos.
3. Incremento de las medidas de inteligencia y contrainteligencia estratégicas.
4. Promoción de antagonismos entre nuestro presunto adversario, los países que tengan cualquier tipo de problemas con él.
5. Medidas para inclinar la opinión pública internacional hacia nuestro favor.
6. Estrechamiento de los nexos económicos y culturales con los países limítrofes tanto nuestros como de nuestro adversario.
7. Obstaculización para que armamento, munición, equipos militares y materias primas estratégicas producidas fuera del territorio de nuestro presunto adversario, no lleguen a su poder. Todo esto dentro del campo diplomático.
8. Garantía del abastecimiento de armas, municiones, equipo y suministros esenciales al apoyo del esfuerzo bélico.

La Movilización en el campo político se procesa con el objetivo de asegurar los recursos que una nación precisa para hacer la integración de los poderes gubernamentales, colocándolos en condiciones de satisfacer las exigencias impuestas por situaciones que comprometan la Seguridad Nacional.

Altamente contraproducente sería esperar que surgieran aquellas situaciones para promover las medidas capaces de reforzar la estructura jurídico-administrativa del país, haciéndolo capaz de atender a las acciones que se impusieran.

En la esfera política, la planificación de Movilización podrá contribuir bastante al fortalecimiento del Poder, en la eliminación de imprevisiones, incomprendimientos, estrangulamientos y excesos; es decir, antagonismos y presiones existentes en el Potencial Nacional.

MOVILIZACION EN EL CAMPO SOCIAL:

La movilización en el campo social es parte de la Movilización Nacional y deberá enfocarse, como una solución, desde estos cuatro aspectos:

- . Movilización moral y psicológica.
- . Defensa Civil.
- . Previsión y protección social.
- 1. Movilización Moral y Psicológica. Factores que influyen en este aspecto de la movilización.
 - a. Ideologías preponderantes.
 - b. Sentimientos patrióticos.
 - c. Confianza en las instituciones.
 - d. Espíritu combativo.
- 2. Actividades para el desarrollo del plan:
 - a. Exaltación de los valores nacionales (sistema de gobierno, sistema económico, instituciones, varones ilustres de la nacionalidad, pasado histórico, etc.).
 - b. Identificación de criterios entre pueblo, gobierno y Fuerzas Armadas.
 - c. Orientación veraz y oportuna acerca de los objetivos del conflicto.
 - d. Creación de la conciencia popular acerca de los sacrificios y privaciones que podrían derivarse de un conflicto bélico.
 - e. Movilización en el frente interno de los organismos encargados de la propaganda.
- 3. Defensa Civil Factores que influyen en este aspecto de la movilización.
 - a. Defensa activa y pasiva.
 - b. Catástrofes naturales.
 - c. Peligros psicológicos de la guerra.

4. Actividades para el desarrollo del plan:
 - a. Estructuras legales de protección individual y colectiva.
 - b. Protección moral y psicológica de la población.
 - c. Difusión de informaciones relativas a los organismos encargados de la defensa civil.
 - d. Clasificación, instrucción y adiestramiento de la población contra los efectos fatales de las catástrofes naturales y conflic-tos bélicos.
 - e. Construcción limitada de medios de defensa pasiva.
 - f. Policía y vigilancia tendientes al control del tránsito, personas desplazadas y grupos perturbadores del orden público.
 - g. Garantías de seguridad y socorro de la población civil.
5. Previsión y protección social. Factores que influyen en este aspecto de la movilización:
 - a. Vivienda y urbanismo.
 - b. Salud pública.
 - c. Trabajo, protección y previsión social.
6. Actividades para el desarrollo del plan:
 - a. Ubicación de zonas de evacuación y dispersión.
 - b. Previsiones de urbanismo en las zonas industriales.
 - c. Reubicación de refugiados.
 - d. Medidas alternativas de transporte y servicios públicos.
 - e. Conducción de programas de control de accidentes.
 - f. Incremento y mejoramiento de la capacidad hospitalaria del país.
 - g. Incremento y mejoramiento de la red de centros de emergencia.
 - h. Estructuración de un sistema de evacuación.
 - i. Preparación, incremento y adiestramiento de personal médico, enfermeras y otros especialistas afines.

- j. Creación de reservas de medicinas, drogas, instrumental quirúrgico y equipo hospitalario.
 - k. Previsiones tendientes a evitar los conflictos laborales.
 - l. Reestructuración y creación de organismos que protejan a la población civil de los peligros de la guerra, en la medida de lo posible.
 - m. Instrucción y previsión de la población para que conozca los servicios especiales y contribuciones que debe prestar en beneficio de la colectividad en casos de emergencia.
 - n. Establecimiento de instalaciones cooperativas para obtener alimentos, medicinas, vestuario, etc.
7. Instrucción y culturización. Factores que influyen este aspecto de la movilización.
- a. Educativos.
 - b. Culturales.
 - c. Folklóricos.
 - d. Religiosos.
 - e. Científicos y tecnológicos.
8. Actividades para el desarrollo del plan:
- a. Todas las actividades en que están involucrados los factores citados anteriormente, especialmente los educativos, científicos y tecnológicos, con el fin de preparar a la población civil para el apoyo eficiente del esfuerzo militar.
 - b. Establecimiento de convenios educativos y culturales con países amigos, especialmente en los campos técnicos especializados.
 - c. Campaña contra la infiltración de doctrinas y costumbres que contribuyan al debilitamiento cualitativo de la sociedad.

Como podemos apreciar, en esta área, las actividades de Movilización - buscan motivar a la población para que apoye la realización de las actividades de Seguridad Nacional. Para esto, utilizando todos los medios de comunicación de masas, promueve la orientación de la opinión pública, para la elevación de la moral nacional y la defensa contra las operaciones psicológicas enemigas.

No menos importantes son las providencias para elevar el nivel de instrucción y educación de la población, en general, y estimular sus sentimientos cívicos y patrióticos.

Una vez más, conviene recordar que estas actividades de Movilización - no pueden esperar situaciones de emergencia para ser desencadenadas. Muy por el contrario, es esencial que la Nación esté motivada e informada desde el tiempo de paz, pues la movilización psicológica es un prerrequisito i neludible de la Movilización Nacional. Basado en el precepto constitucional de que toda persona -natural o jurídica- dentro de sus atribuciones, es responsable por la Seguridad Nacional, una Doctrina de Movilización Nacional deberá ser difundida, con el fin de posibilitar la comunicación entre los diversos grupos nacionales, el entendimiento de los conceptos básicos, las normas y principios que presiden las actividades de movilización, con miras a lograr la Seguridad Nacional.

Cabe aquí recalcar que esa tarea -verdadero proceso pedagógico- de carácter permanente, sólo podrá ser desempeñada, en forma eficiente, por una estructura específica y adecuada para el manejo de los problemas de Movilización Nacional, con unidad de mando y de alta jerarquía, de manera de garantizar la difusión uniforme y al más elevado nivel posible, de la Doctrina de Movilización Nacional.

La comunicación entre los diversos grupos nacionales, con relación a i deas que concurren al resguardo de la Seguridad Nacional, constituyen un objetivo desde los tiempos normales, aumentando desmesuradamente durante la ejecución de la Movilización.

Merecen especial atención los aspectos relacionados con el sector laboral que puedan interferir con la productividad y, en consecuencia, con el esfuerzo de movilización.

LA MOVILIZACION EN EL CAMPO ECONOMICO:

En el Campo Económico es donde, principalmente, tienen mayor amplitud e intensidad las Acciones de Movilización, por ser la fuente de la mayor parte de los recursos naturales tangibles a ser utilizados.

Mucho se ha hablado de Desarrollo y Seguridad. Es innegable que el be ligerante que dispone de mayor poder económico tiene ventaja sobre su enemigo. Es fundamental establecer que el solo desarrollo económico no conduce a la victoria. Es indispensable que desde los tiempos normales sean - creadas las condiciones para una acelerada y eficaz conversión de la economía de paz a las exigencias de guerra.

Establecimiento de niveles de inventarios y precios, fijación de prioridades, racionamiento de artículos críticos, censo, incremento de la producción, en general, estímulo a la formación de mano de obra especializada, distribución de becas educacionales, transferencia de parte de actividades

y de bienes de un sector de la economía a otro, control de importaciones y exportaciones, constituyen operaciones de Movilización, expresión económica del Poder y que revisten especial importancia para atender las situaciones anormales consideradas, pues, de lo contrario, pueden resultar limitaciones al Poder Nacional, con los consecuentes problemas en la Seguridad Nacional.

Cumple también la Movilización en el Campo Económico, además de otras tareas, las de promover la transformación de actividades productivas y regular y controlar las actividades monetarias, crediticias y fiscales.

La Movilización en el Campo Económico trata de aplicar los recursos humanos, materiales productivos y físicos en apoyo del esfuerzo militar. El proceso de Movilización en el Campo Económico es sumamente complicado; comprende ajustes, compromisos y relaciones innumerables y presenta problemas organizativos tan complicados, que aún los países más avanzados han tenido grandes dificultades en su solución. La Movilización en el Campo Económico involucra soluciones de política económica, por lo cual no pueden tomarse decisiones en forma absoluta. Con todo, las dificultades inherentes a la planificación de la Movilización en el Campo Económico no sobrepasan la habilidad del ser humano.

La planificación de la Movilización en el Campo Económico requiere de los esfuerzos mancomunados de los sectores público y privado. En la consecución de sus objetivos deben converger el talento de militares, gerentes, científicos, especialistas en producción y, muy especialmente, el de los educadores.

FUENTES DE INFORMACION:

Las personas responsables de la planificación de la Movilización en el Campo Económico deben disponer de muchas fuentes de información sobre:

1. Los recursos físicos humanos.
2. Los índices de producción y crecimiento industrial.
3. El probable abastecimiento de materias primas básicas para la industria bélica y sus reservas necesarias.
4. Los probables niveles de demanda futura de los consumidores.

Estos factores sólo representan información básica para la planificación.

FACTORES QUE AFECTAN LA PLANIFICACION DE LA MOVILIZACION EN EL CAMPO ECONOMICO

1. Política Nacional.
2. Política Internacional.
3. Población.
4. Estado de la economía Nacional.
5. Disponibilidad de materias primas.

ASPECTOS DE LA MOVILIZACION EN EL CAMPO ECONOMICO:

1. Movilización del Potencial Humano.
2. Movilización Industrial.
3. Movilización Agrícola y Pecuaria.
4. Movilización Financiera.
5. Movilización de los transportes.

MOVILIZACION DEL POTENCIAL HUMANO

Si partimos de la situación económica de un país en tiempo de paz, tenemos que el Potencial Humano, basado en la Demografía del País, podemos considerarlo, para nuestro propósito, dividido en tres categorías:

- (1) Personal dedicado a la producción general (agricultura, industria, servicios).
- (2) Personal dedicado a la Defensa Nacional (militar)
- (3) Personal ocioso (paro real, paro encubierto, mujeres, niños, ancianos).

En tiempo de paz el grupo más numeroso será normalmente el de la categoría (1), estando constituido el de la (2) por el personal militar profesional y los reemplazos en actividad. La cuantía del grupo (3) dependerá de las condiciones de empleo que se deduzcan de la actual coyuntura económica del país en cuestión.

Al haber la situación de guerra integral, la cual da lugar a la Movilización Nacional, se producen simultáneamente dos hechos, en relación con la distribución del Potencial humano, de efectos iguales y contrapuestos, a saber:

- Una gran necesidad de incrementar los efectivos humanos de las Fuerzas Armadas con personal físico y moralmente apto para el desarrollo de operaciones militares, lo que da lugar a la Movilización Militar para constituir las fuerzas combatientes.
- Una gran necesidad de mano de obra tanto para la Industria como para la Agricultura y los Servicios (especialmente transportes), para incrementar la producción, lo que da lugar a la Movilización Civil para constituir el Ejército del Trabajo.

En esencia, la movilización del potencial humano consiste en efectuar coordinadamente estos dos tipos de Movilización: una militar para crear Fuerzas Armadas y otra civil para crear Fuerzas de Trabajo.

La Movilización Militar se efectuará sobre parte del personal de las categorías (1) y (3) tomando como núcleo básico el personal de la categoría (2). La Movilización Civil se llevará a cabo tomando como base una parte del personal de la categoría (1), no movilizada militarmente, y absorbiendo hasta el límite posible el personal de la categoría (c), o sea el ocioso.

El problema de la coordinación entre la Movilización Militar y la Movilización Civil está planteado, en líneas generales, por la necesidad de atender las dos condiciones contrapuestas siguientes:

1. Las Fuerzas combatientes necesitan grandes cantidades de hombres en perfecto estado físico y mental; es decir, que las unidades han de nutrirse de la población masculina de mejor calidad, a la que se exigirá ciertas condiciones de edad (18-40 años), de salud, de adiestramiento, etc. La mayor parte del personal que reúne estas condiciones se encuentra, en tiempo de paz, encuadrado en la categoría (1); es decir, en el grupo del personal productor sobre el que se asienta la economía de producción. Este personal, junto con el que sirve en las unidades de las Fuerzas Armadas (2), constituye el potencial humano activo. El de la categoría (3) constituye el potencial humano pasivo, sólo los desempleados dan su aporte personal al esfuerzo militar.
2. Al estallar el conflicto bélico, si se quiere evitar un colapso de la producción económica, no es posible retirar de la Fuerza de Trabajo, ni grandes masas de personal de un sólo golpe, ni cierta clase de personal especializado.

La movilización de la mano de obra en casi todos los países se basa en dos procedimientos:

- De igualdad, los ciudadanos son empleados sin considerar sus condiciones anteriores. y
- De especialización, se debe emplear a cada individuo en aquella actividad para la cual reúna mayores aptitudes.

De lo anterior se debe llegar a las dos siguientes conclusiones:

1. No conviene efectuar una Movilización Militar indiscriminada, masiva, rápida y violenta, porque se corre el grave riesgo de dejar desgarnecidas las fuentes de producción del país con grave daño a la Movilización Industrial.
2. Es necesario adoptar un rápido y efectivo sistema de movilización civil que cubra los objetivos de rellenar cuanto antes los huecos que produzcan la Movilización Militar en las filas de la Fuerza de Trabajo, e incrementar al máximo los efectivos de tal Fuerza de Trabajo.

Por último, para dejar el tema de la Movilización del Potencial Humano, citaremos una serie de medidas que pueden adoptarse con carácter permanente y que deben preceder con bastante anticipación a la fase que se ha denominado de tensión política; es decir, siempre que deba existir una preparación del Potencial Humano a largo plazo. Estas medidas podrían ser:

1. Disposiciones demográficas, para incrementar el Potencial Humano.
2. Disposiciones sanitarias, para mantener el Potencial Humano.
3. Disminución de las emigraciones, especialmente al exterior del país porque es muy difícil su repatriación para que cumplan con sus deberes en caso de movilización.
4. Preparar moral y psicológicamente a los habitantes, elevando su moral.
5. Elevar el nivel cultural del Potencial Humano, para lograr así la cantidad necesaria de técnicos, científicos, profesionales, etc. y fomentar toda clase de instituciones culturales.

Hay que prever también el uso de mano de obra femenina para reemplazar la mano de obra masculina. Hay que emprender una preparación previa con campañas de propaganda. El empleo de la mano de obra femenina crea el pro

biema en la desmovilización de que gran cantidad de mujeres se resisten a abandonar sus nuevos empleos, lo cual crea problemas de desempleo en la - posguerra. Todo esto requiere disposiciones especiales por parte de las autoridades gubernamentales.

MOVILIZACIÓN INDUSTRIAL

La Movilización Industrial, como parte integrante de la Movilización Económica, es la que estudia el problema general desde el punto de vista de la obtención de medios materiales para cubrir los requerimientos de las Fuerzas Armadas durante el desarrollo de la actividad bélica. Tal obtención puede efectuarse mediante dos procedimientos únicos: O recibiendo los suministros del exterior por venta o cesión (préstamo y arriendo) de naciones amigas o aliadas o produciéndolos en el país. Este segundo sistema es el que se considera en la Movilización Industrial, cuyo objeto es ordenar la producción nacional dirigiéndola en el sentido de que pueda obtener los medios materiales para satisfacer los requerimientos de la guerra. Se trata, pura y simplemente, de un problema de producción. O más específicamente, consiste en la transformación de la industria en tiempo de paz para satisfacer los requerimientos de las Fuerzas Armadas, población civil y organismos que las apoyan en tiempo de guerra.

En un momento determinado, el Potencial Productivo de un país es una magnitud limitada y que durante el tiempo de paz estará dedicado, en su mayor parte, a la producción de bienes de consumo para la población civil y en cantidad más limitada a la producción de armas, equipos y municiones para abastecer a las Fuerzas Armadas. Es evidente que siendo una cantidad limitada el Potencial Productivo, al incrementar un tipo de producción disminuirá la producción del otro tipo. Es el eterno problema de más cañones y menos manteca y viceversa. Hay necesidad, entonces, de efectuar una evolución de la producción nacional ya que los productos industriales de consumo civil son diferentes a los de consumo militar, con excepción de los agrícolas y pecuarios. Esta evolución de la producción nacional supone una serie de evoluciones y transformaciones tanto en la organización industrial general del país como en la organización particular y técnica de los elementos industriales; es decir, las fábricas.

La evolución general industrial para pasar de una producción de paz a una de guerra se basa en la teoría de la Curva de Conversión y las respectivas Tablas de Conversión desarrolladas en los textos de teoría económica, especialmente el del economista norteamericano Samuelson. Por razones de tiempo no desarrollaremos esta parte del tema.

EVOLUCIÓN TÉCNICA Y ORGANICA DE LAS FABRICAS. FACTORES DE PRODUCCIÓN:

El proceso productivo resulta de la combinación racional de los insumos o factores de producción en proporciones determinadas con el fin de obtener determinado producto.

Ahora bien, si se intenta hacer evolucionar o transformar el proceso productivo, o acelerándolo para aumentar la producción, o modificándolo para cambiar el tipo de producto, es preciso hacer evolucionar simultánea y racionalmente todos y cada uno de los insumos. De no hacer esto - en la forma indicada se romperá la armonía en la combinación de ellos y los resultados serán inoperantes.

Hay dos tipos de evolución de los insumos que se llevan a la práctica durante un proceso de Movilización Industrial, ellos son:

1. Evolución dimensional: aumento del volumen de producción o disminución del plazo del proceso.
2. Evolución cualitativa: cambio del producto fabricado.

El primer caso parece el más sencillo. Si se quiere acortar el plazo de producción y aumentar el rendimiento en volumen, no hay más que modificar, aumentándolo, el ritmo de empleo de los factores de producción o insumos. Por ejemplo, aumentar la jornada de trabajo, ampliar las instalaciones; incrementar la mano de obra, etc., todo en las proporciones debidas.

El resultado final de tales incrementos parciales dan lugar a una mayor demanda de suministros de materias primas, productos semi-elaborados, mano de obra, etc.

Ayuda mucho a la industria en estas labores el uso del método conocido como análisis de relaciones inter-industriales o modelo de insumo-producto, porque se considera el insumo en relación con el producto de cada industria.

El objetivo del método inter-industrias, modelo de insumo-producto, es determinar cuál tendría que ser el producto de cada industria, en todas las etapas de producción, para satisfacer un programa específico de producto final. Una vez conocido el producto de cada industria, puede determinarse entonces qué instalaciones de fábricas, recursos naturales o mano de obra especializada, insumos, se requerirán para obtener ese producto y comparar estos totales con las cantidades disponibles o que se espera que estén disponibles. Este método también determina qué distribución del material será necesaria en cada etapa de producción.

El segundo caso, Evolución Cualitativa, que es el de la verdadera transformación de fabricar un producto a fabricar otro diferente, es de mayor complicación que el anterior en todos los sentidos. La evolución cualitativa trae consigo la alteración casi siempre profunda de todos y cada uno de los insumos y cada fábrica que se intente transformar presentará un problema diferente.