

Número de víctimas de desastres históricos, por zona geográfica, desde el siglo XVI hasta el presente

Desastre	Año	Víctimas
Terremoto en Shensi (China)	1556	830.000
Terremoto en Calcuta (India)	1737	300.000
Terremoto en Mesina (Italia)	1908	120.000
Terremoto en Kansu (China)	1920	180.000
Terremoto en Kuranto (Japón)	1923	143.000
Ciclón en Bangladesh	1970	400.000
Terremoto en Tangshan (China)	1976	240.000*
Ciclón en Bangladesh	1991	133.000

Desde comienzos del siglo han azotado a Bangladesh 55 ciclones que han dejado tras de sí una estela de estragos y destrucción. El ciclón más reciente, ocurrido el 30 de abril de 1991, fue uno de los más destructivos que se recuerdan, y devastó toda la costa de la bahía de Bengala, desde Cox' Bazaar y Chittagong, al este, hasta Khulna, al oeste. Varias islas grandes y pequeñas frente a la costa quedaron sumergidas bajo una marejada gigante de más de 6 m de altura. A mediados de mayo se estimaba que el desastre se había cobrado más de 138.000 vidas.

* Cifras oficiales. De acuerdo con otra evaluación el número de muertos era de entre 650.000 y 800.000 (cifras compiladas por el DAH).

Muy a menudo, el destino de muchas regiones del mundo es determinado por condiciones climáticas particulares, como la aparición del monzón, que puede traer consigo desastres, como ocurrió en el Pakistán o poner fin a la sequía, como sucedió en la India, donde han estado en peligro las vidas de 70 millones de personas. Aunque vivimos la víspera del siglo XXI y se registran marcados adelantos científicos y tecnológicos, la humanidad aún no ha logrado dominar plenamente las fuerzas de la naturaleza y, a pesar de que existen avanzados sistemas de alarma y equipos de socorro sumamente avezados en algunos casos es impotente para enfrentar los desastres naturales. Baste para demostrarlo recordar las repentinas inundaciones registradas en Francia sudoriental y la desolación provocada por el huracán Andrés en las Bahamas y en el Estado de Florida, en los Estados Unidos. ■

Fuentes: Publicaciones e informes de DAH-Ginebra, artículos de los periódicos *Le Monde*, *The European Times*, *Herald Tribune*, *Journal de Genève* y *Le Nouveau Quotidien*. Otras fuentes han sido recopiladas por la Dependencia de Información y Movilización de Recursos de la Oficina de Ginebra del DAH.

Los límites y nombres que aparecen en los mapas no implican reconocimiento o aceptación oficiales por parte de las Naciones Unidas.

Este número especial se publicará también en francés e inglés

Operaciones de emergencia del Programa Mundial de Alimentos en 1992

A. REFUGEEES/RETURNEES/DISPLACED PERSONS.		LOANAGE	TOTAL COST US\$	APPROVAL DATE	APPROVAL AUTHORITY	BENEFICIARIES	DAYS		
COUNTRY	CAUSE								
1	ALGERIA	5026	DISPLACED TUAREGS	2,908	1,650,291	01.04.92	ED	30,000	180
2	ANGOLA	4845	RETURNEES DISPL. PERS	69,713	39,803,219	28.01.92	JOINT	758,000	180
3	BANGLADESH	4999	REFUGEEES FROM MYANMAR	7,770	1,896,171	21.02.92	ED	(52,000)	180
4	BANGLADESH	4999/1	REFUGEEES	18,951.5	7,002,419	18.04.92	JOINT	(200,000)	180
5	BANGLADESH	4999/11	REFUGEEES	36,609	12,657,496	28.09.92	JOINT	265,000	180
6	BURKINA FASO	5152	REFUGEEES TUAREG	353	218,118	14.10.92	ED	4,000	180
7	C. A. R	4572/11	REFUGEEES SUDANESE	1,357	1,467,015	27.03.92	ED	15,000	180
8	DJIBOUTI	4963	REFUGEEES SOM/ETH	605	357,531	21.02.92	ED	33,000	183
9	ERITREA	4975	RETURNEES	8,380	2,783,474	04.02.92	ED	90,000	210
10	G. BISSAU	5018	REFUGEEES SENEGALESE	365	210,627	18.04.92	ED	5,000	180
11	HAITI	5010	RETURNEES	2,358	1,224,814	03.04.92	ED	26,000	180
12	IRAQ	5001	DISPLACED	50,701	22,141,349	20.11.92	JOINT	1,200,000	120
13	KENYA	4629/111	REFUGEEES (SOM/ETH/SUD)	8,728	3,082,846	31.01.92	ED	140,000	90
14	MAURITANIA	5157	REFUGEEES TUAREG	2,646	1,449,395	10.11.92	ED	30,000	180
15	MOZAMBIQUE	5189	DEMOBILIZAF	14,232	5,834,314	29.12.92	JOINT	120,000	180
16	NEPAL	5017	REFUGEEES BHUTANESE	5,104.5	1,740,595	24.04.92	ED	(50,000)	180
17	NEPAL	5017/1	REFUGEEES	7,773	2,532,317	31.08.92	JOINT	75,000	180
18	RUANDA	4971	DISPLACED	2,736	1,431,781	27.02.92	ED	(40,000)	180
19	RUANDA	4971/1	DISPLACED	3,725.4	1,409,055	05.04.92	ED	(40,000)	90
20	RUANDA	4971/11	DISPLACED	4,486	1,459,449	24.06.92	ED	60,000	90
21	RUANDA	5087	BURUND. REF.	174	66,158	29.12.92	ED	1,900	180
22	SOMALIA	5036	WAR VICTIMS	68,756	20,117,175	11.05.92	JOINT	(1,800,500)	90
23	SOMALIA	5036/1	WAR VICTIMS	72,489	27,669,470	31.08.92	JOINT	1,926,400	90
24	SOMALIA	5036/11	WAR VICTIMS	113,600	56,049,998	02.12.92	JOINT	(1,800,000)	120
25	SOMALIA	5134	WAR VICTIMS	20,000	7,720,000	11.09.92	JOINT	555,550	90
26	SRI LANKA	4923/1	CIVIL STRIFE	5,130	1,602,580	29.12.92	ED	60,000	180
27	SYRIA	5201	IRAQI REF.	270	136,618	29.12.92	ED	2,500	180

Operaciones de emergencia del Programa Mundial de Alimentos en 1992

COUNTRY	CAUSE	TONNAGE	TOTAL COST US\$	DATE	APPROVAL AUTHORITY	BENEFICIARIES	DAYS
28 UGANDA	4553/I REFUGEES RVANDESE	882	259,177	21.01.92	ED	10,000	180
29 UGANDA	5101 REFUGEES ZAIREAN	1,345	647,336	01.07.92	ED	15,000	180
30 VIETNAM	4976 REFUGEES CAMBODIAN	1,459	330,224	13.03.92	ED	12,850	300
31 YEMEN	4954 REFUGEES SOMALI	546	259,196	10.01.92	ED	(6,000)	180
32 YEMEN	4954/I REFUGEES	2,588	1,381,157	13.08.92	ED	25,000	180
33 YUGOSLAVIA	5142 DISPLACED	200,829	144,646,118	30.10.92	JOINT	3,055,000	150
34 ZAIRE	4973 REFUGEES BURUNDESE	455	187,100	11.02.92	ED	15,000	60
35 ZAIRE	5048 VUL. GROUPS	2,153	1,035,75	08.06.92	ED	25,000	180
SUB-TOTAL REFUGEE/DISPL/PERS		740,657.4	372,463,158			8,550,000	
B. DROUGHT/CROP FAILURE							
COUNTRY	CAUSE	TONNAGE	TOTAL COST US\$	DATE	APPROVAL AUTHORITY	BENEFICIARIES	DAYS
1 MADAGASCAR	4984 DROUGHT	5,500	1,740,50	17.02.92	ED	400,000	45
2 ERITREA	4996 DROUGHT	8,893	3,118,191	19.02.92	ED	325,000	60
3 SUDAN	5016 DROUGHT	75,001	52,843,191	21.04.92	JOINT	470,350	270
4 ERITREA	4997 DROUGHT	54,370	19,866,778	11.05.92	JOINT	750,000	150
5 KENYA	5048 DROUGHT	25,200	8,705,000	20.05.92	JOINT	(961,000)	180
6 LESOTHO	5052 DROUGHT	14,952	6,256,89	18.08.92	JOINT	170,000	365
7 MALAWI	5053 DROUGHT	283,614	129,953,43	18.08.92	JOINT	3,800,000	180
8 MOZAMBIQUE	5054 DROUGHT	217,818	87,342,51	18.08.92	JOINT	1,000,000	365
9 NIGERIA	5055 DROUGHT	16,721	7,064,229	18.08.92	JOINT	250,000	180
10 SWAZILAND	5056 DROUGHT	24,725	8,585,26	18.08.92	JOINT	125,000	365
11 TANZANIA	5057 DROUGHT	3,976	907,10	18.08.92	JOINT	150,616	80
12 ZAMBIA	5058 DROUGHT	55,400	24,899,588	18.08.92	JOINT	723,670	365
13 ZIMBABWE	5059 DROUGHT	196,926	83,054,97	18.08.92	JOINT	1,340,000	365
14 BOTSWANA	5060 DROUGHT	5,000	3,530,450	18.08.92	JOINT	100,000	180
15 MADAGASCAR	5091 DROUGHT	25,000	8,015,00	01.07.92	JOINT	(320,000)	240
16 KENYA	5046/I DROUGHT	31,500	15,101,950	13.07.92	JOINT	(961,000)	180
17 MAURITANIA	5104 DROUGHT	8,400	3,137,40	15.07.92	ED	350,000	60
18 PERU	5125 DROUGHT	6,351	1,691,110	21.08.92	ED	145,000	120
19 MADAGASCAR	5091/II DROUGHT	6,594	2,176,70	28.08.92	JOINT	(320,000)	60
20 KENYA	5046/II DROUGHT	30,067	13,994,67	04.09.92	JOINT	(522,000)	120
21 UGANDA	5188 DROUGHT	3,188	934,40	23.12.92	ED	77,000	90
22 KENYA	5046/III DROUGHT	101,720	35,314,112	29.12.92	JOINT	1,608,000	120
SUB-TOTAL DROUGHT		1,210,916	517,154,182			11,776,636	
C. SUDDER NATURAL DISASTER							
COUNTRY	CAUSE	TONNAGE	TOTAL COST US\$	DATE	APPROVAL AUTHORITY	BENEFICIARIES	DAYS
1 SAHARA	4946 CYCLONE	3,535	1,556,58	17.01.92	ED	77,000	90
2 CUBA	5005 FLOODS	615	356,06	02.03.92	ED	10,000	120
3 ECUADOR	5044 FLOODS	2,295	1,134,152	04.05.92	ED	100,000	60
4 LAOS	4934/I FLOODS	3,000	1,020,100	25.08.92	ED	125,000	80
5 PHILIPPINES	5148 FLOODS	3,225	1,235,50	08.10.92	ED	125,000	80
6 PAKISTAN	5151 FLOODS	6,302	1,910,143	09.11.92	JOINT	816,694	25
SUB-TOTAL SUDDER NAT. DIS.		19,572	7,213,109			1,253,684	
GRAND TOTAL		1,971,445.4	896,891,129			21,585,330	

Africa meridional

Contribuciones por país después de los llamamientos de la ONU

Compilado por DAH-Ginebra a partir de informaciones recibidas por las respectivas instituciones

	1992 SEPHA REQUIREMENTS (incl. revisions of 15 Oct)*		INCOME/CONTRIBUTIONS			SHORTFALL	% NEEDS COVERED
			(January-July)	(July-December)	TOTAL		
SEPHA Regional Projects	16,980,000			2,300,336	2,500,336	14,479,664	14.73%
DJIBOUTI	4,960,200		2,260,668	905,600	3,166,268	1,793,932	63.83%
ERITREA	190,746,300		121,020,056	13,129,384	134,149,440	56,596,860	70.33%
ETHIOPIA	338,766,300		205,433,858	63,635,694	269,069,552	69,696,748	79.43%
KENYA	159,726,306		59,248,100	107,248,766	166,496,866	(6,770,560)	104.24%
SOMALIA	153,087,830		35,220,897	88,511,213	123,732,110	29,355,720	80.82%
SUDAN	281,498,150		139,915,356	64,015,494	203,930,850	77,567,300	72.44%
Unmarked for SEPHA Region				310,476	310,476		
TOTAL:	1,145,765,016		563,098,235	340,256,863	903,355,098	242,409,918	78.84%

* These requirements include the revised budgets and additional projects introduced by the 100-Day Programme of Action for Somalia of 15 October 1992.

Please note:

- All Income/Contributions statistics have been provided by the appealing agencies.
- Income/Contributions January-July (8) is comprised of contributions as they appear in SEPHA July document which were allocated directly to projects on the activity sheets.
- The July Appeal "Consolidated Budget Requirements" on pages 8 and 9 referenced total income of \$ 575,749,182 which included unallocated funding. On this table, the previously unallocated funds are referenced under "Income/Contributions" July-November (C).

As of 25 January 1993, UNDP and FAO have not provided additional inputs since November 30th.

El Cuerno de Africa

Contribuciones por país después de los llamamientos de la ONU

Comprendido el Plan de 100 días para Somalia
 Compilado por DAH-Ginebra a partir de informaciones recibidas por las respectivas instituciones

	ORIGINAL BUDGET	REVISED BUDGET	INCOME/ CONTRIBUTIONS	SHORTFALL
SADC REGIONAL PROJECTS	20,926,000	21,175,750	17,690,336	3,485,414
ANGOLA	81,019,000	89,599,000	40,310,532	49,288,468
BOTSWANA	5,732,000	6,352,994	3,123,900	3,229,094
LESOTHO	11,793,082	11,076,098	10,422,111	653,987
MALAWI	184,209,000	224,507,790	184,237,704	40,270,086
MOZAMBIQUE	251,235,380	248,527,320	192,267,926	56,259,394
NAMIBIA	19,362,500	20,812,727	8,200,096	12,612,631
SWAZILAND	15,962,150	20,862,015	8,852,680	12,009,335
TANZANIA	5,610,000	7,674,000	3,705,670	3,968,330
ZAMBIA	53,456,000	92,784,872	51,369,664	41,415,208
ZIMBABWE	208,828,750	208,058,977	135,839,481	72,219,496
TOTAL	858,133,862	951,431,543	656,020,100	295,411,443

Please note the following additional income as reported by the agencies:

- UNICEF - US\$ 633,243 (health sector) for project MWI-92-1/N07

US\$ 1,048,000 (health sector) for project MOZ-92-1/N09

US\$ 1,298,000 for Mozambique, not yet allocated to a sector of activity.

- WFP - an additional 720,001 was reported by WFP as received for regional project SDC-92-2/N04 (Logistics)

Desastres naturales: resumen por país

Date Started In 1992	Affected Country/Region	Disaster	Number of persons affected				Amount of damage as reported to DHA-GENEVA	Total ** Contributions reported to DHA-GVA	Contributions through DHA-GVA**	DHA-GVA Emerg-Grant	No. of Sit/Inf Reps issued
			Dead	Injured	Missing	Homeless					
06/JAN	Argentina	Floods	34	n/a*	11	2,000	59,868	0	N	Inf 2	
07/JAN	Yemen-Socotra Islands	Floods	0	0	0	30,000	0	0	N	Inf 1	
09/JAN	Vanuatu	Cyclone 'Betsy'	n/a	10	n/a	n/a	46,992	0	N	Inf 5	
21/JAN	Algeria	Heavy Rains/Earthquake	18	n/a	3	n/a	0	0	N	Inf 1	
01/FEB	Lebanon	Snowstorms	25	75	n/a	3,000	1,160,196	37,690	Y	Sit 4	
01/FEB	Turkey	Avalanches	261	69	n/a	n/a	0	0	N	Inf 2	
06/FEB	Cuba	Floods	n/a	n/a	n/a	9,127	2,589,900	241,000	Y	Sit 3	
10/FEB	Brazil	Floods	41	n/a	n/a	n/a	0	0	N	Inf 1	
20/FEB	Philippines	Volcano Alert 'Taal'	0	0	n/a	1,578	0	0	N	Inf 2	
07/MAR	Costa Rica	Earthquake	0	0	0	0	0	0	N	Inf 1	
09/MAR	Vanuatu	Cyclone 'Fran'	0	0	0	0	0	0	N	Inf 1	
12/MAR	Bolivia	Floods	n/a	50	n/a	5,125	609,815	0	Y	Sit 2	
13/MAR	Turkey	Earthquake-Erzincan	547	2,000	0	90,000	11,212,593	1,450,700	Y	Sit 9	
24/MAR	Ecuador	Floods 'El Nino'	22	n/a	4	10,000	2,108,783	119,463	Y	Sit 3	
09/APR	Nicaragua	Volcanic Eruption	2	75	0	10,000	1,397,678	40,147	Y	Sit 6	
18/APR	China	Hailstorms	109	n/a	n/a	n/a	0	0	N	Inf 1	
06/MAY	Papua New Guinea	Floods/Volcanic Activity	n/a	n/a	n/a	n/a	1,118,000	0	N	Inf 1	
11/MAY	Paraguay	Floods	n/a	n/a	n/a	75,000	2,162,290	0	Y	Sit 6	
15/MAY	Kyrgyzstan	Torrential Rain/E-quake	4	n/a	n/a	20,000	200,000	100,000	N	Sit 3	

Desastres naturales: resumen por país

Date Started In 1992	Affected Country/Region	Disaster	Number of persons affected				Amount of damage as reported to DHA-GENEVA	Total ** Contributions reported to DHA-GVA	Contributions through DHA-GVA***	DHA-GVA Emerg. Grant	Inf/ Sit Repts issued
			Dead	Injured	Missing	Homeless					
20MAY	Iran	Floods	n/a	n/a	n/a	n/a	59,121,622	0	0	N	Inf 2
20MAY	Pakistan	Earthquake	n/a	115	n/a	n/a	n/a	0	0	N	Inf 2
25MAY	Cuba	Earthquake	0	50	0	5,829	n/a	0	0	Y	Sit 1
09JUN	Brazil	Floods	29	270	0	125,223	n/a	12,346	0	N	Inf 1
09JUN	Argentina	Floods	n/a	n/a	n/a	110,000	260,000,000	2,018,903	0	Y	Sit 4
12JUN	Uruguay	Floods	n/a	n/a	n/a	4,700	n/a	365,897	0	N	Inf 3
02JUL	Vietnam	Typhoon 'Chuck'	4	4	10	0	n/a	0	0	N	Inf 1
06JUL	Panama	Tornado	12	50	0	0	n/a	0	0	N	Inf 1
09JUL	Iran	Torrential Rain	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	0	0	N	Inf 1
10AUG	Pakistan	Monsoon Rains	94	n/a	n/a	60,000	n/a	0	0	N	Inf 2
19AUG	Kyrgystan	Earthquake	50	100	50	n/a	130,000,000	720,811	376,067	Y	Sit 3
20AUG	Philippines	Volcano/ Landslide/Floods	50	13	10	n/a	74,000,000	7,519,736	90,583	Y	Sit 8
23AUG	Bahamas, USA	Hurricane 'Andrew'	4	n/a	0	1,700	n/a	253,306	0	Y	Inf 3
28AUG	Pakistan	Earthquake	4	n/a	n/a	n/a	n/a	0	0	N	Inf 1
01SEP	Nicaragua	Earthquake/Tsunami	116	489	63	n/a	25,000,000	10,055,531	389,352	Y	Sit 7
03SEP	Afghanistan	Flash Floods	85	0	38	n/a	n/a	180,000	100,000	Y	Inf 3
07SEP	Pakistan	Floods in Azad Kashmir	1,334	n/a	n/a	875,000	1,000,000,000	11,161,893	139,605	Y	Sit 8
11SEP	Zaire	Earthquake	9	61	n/a	n/a	n/a	**	0	N	Inf 1
21SEP	India	Floods	500	n/a	n/a	n/a	n/a	0	0	N	Inf 1

Desastres naturales: resumen por país

Date Started in 1992	Affected Country/Region	Disaster	Number of persons affected				Amount of damage as reported to DHA-GENEVA	Total ** Contributions reported to DHA-GVA	Contributions through DHA-GVA***	DHA-GVA Emerg. Grant	Inf/ Sit Repts issued
			Dead	Injured	Missing	Homeless					
28SEP	El Salvador	Floods in South E. Reg.	2	n/a	n/a	n/a	n/a	0	N	Inf 1	
05OCT	Viet Nam	Floods/Typhoon 'Angela'	93	0	0	n/a	18,000,000	688,203	Y	Sit 5	
07OCT	Montenegro	Floods	1	0	0	6,000	n/a	201,206	Y	Sit 3	
08OCT	Indonesia	Landslides	77	n/a	0	n/a	5,400,000	0	N	Inf 2	
08OCT	India	Flash Floods	51	n/a	n/a	n/a	n/a	0	N	Inf 1	
10OCT	Papua N. Guinea	Volcanic Activity Alert	0	0	0	0	0	0	N	Inf 1	
12OCT	Egypt	Earthquake	561	9,929	0	n/a	n/a	193,703,931	Y	Sit 9	
17OCT	Colombia	Earthquake	6	60	n/a	2,500	n/a	150,000	N	Inf 5	
24OCT	Georgia	Earthquake	1	n/a	0	n/a	n/a	0	N	Inf 1	
12NOV	Sri Lanka	Cyclone	3	n/a	n/a	n/a	n/a	0	N	Inf 2	
16NOV	India	Flash Floods	263	0	0	0	n/a	0	N	Inf 2	
20NOV	Albania	Floods	7	n/a	n/a	n/a	7,000,000	2,203,890	Y	Sit 4	
29NOV	St. Vincent & Grenadines	Floods	3	n/a	n/a	n/a	n/a	0	N	Inf 1	
08DEC	Armenia/Azerbaijan	Emergency Appeal	n/a	n/a	n/a	500,000	n/a	306,748	N	Inf 1	
08DEC	Bolivia	Mudslides	49	n/a	n/a	850	n/a	158,440	Y	Inf 4	
11DEC	Fiji	Cyclone	n/a	n/a	n/a	500	n/a	0	N	Inf 1	
12DEC	Indonesia	Earthquake/Tsunami	2,500	2,103	69	90,000	100,000,000	5,208,628	Y	Sit 9	

This table covers natural disasters occurred in 1992. It has been compiled by the Relief Co-ordination Branch of DHA-GENEVA. Issued on 10 March 1993.

* n/a - data not available or not reported to DHA-GENEVA

** This does not include in-kind contributions not coded.

*** Several contributions pledged for 1992 disasters, have not, so far, been received at DHA-GENEVA. The total amounts can therefore be expected to change slightly, depending on the rates of exchange prevailing at the time of receipt of contribution.

The figures reflecting the populations affected and damages may also be revised in the future, based on additional available information.

DAH

Departamento de Asuntos Humanitarios
Ginebra/Nueva York



Naciones Unidas

La ampliación del mandato humanitario de las Naciones Unidas

a largo plazo encaminadas a corregir las causas profundas de las crisis.

Además, no se debe considerar que el socorro en casos de emergencia es una actividad aislada, sino que debe sustentar la recuperación y el desarrollo a largo plazo. Es de suma importancia establecer nexos más sólidos entre el socorro y el desarrollo en el futuro. Por consiguiente, un objetivo importante es que el socorro se presencie de modo de no socavar las actividades de desarrollo que se emprenden en el futuro.

Por otra parte, especialmente en situaciones en las que, por motivos políticos, las operaciones de socorro sobre el terreno se ven limitadas o resultan imposibles, la diplomacia humanitaria puede permitir el logro de los objetivos humanitarios. Muchas veces no se trata simplemente de distribuir los alimentos o suministros médicos o de otro tipo que se necesitan, ni de realizar tareas de organización y logística, sino de lograr que los suministros de socorro se distribuyan en condiciones de seguridad y de proteger al personal de socorro. Por ello, las negociaciones para llegar hasta las poblaciones damnificadas se han convertido en atributo fundamental de la diplomacia humanitaria.

Para no omitir ningún aspecto de la asistencia humanitaria y velar por una coordinación adecuada, el DHA colabora estrechamente con las organizaciones permanentes del sistema de las Naciones Unidas, así como con las ONG, y recurre a la capacidad operacional de todas ellas para distribuir la asistencia a quienes la necesitan. La oficina de Ginebra (DHA, Ginebra) sigue ocupándose de la respuesta del sistema de las Naciones Unidas a todos los desastres naturales (por ejemplo los terremotos recientes en Turquía y Egipto). También supervisa las actividades complementarias y prepara informes sobre la situación con todos los participantes en particular los programas para los que se efectúan llamamientos unificados.

El Departamento de Asuntos Humanitarios aprovecha al máximo los conocimientos y experiencia de las ONG, valiosos colaboradores operacionales a quienes se invita a participar en las actividades colectivas de las Naciones Unidas en el ámbito humanitario.

Desde su creación el 1º de abril de 1992, el DHA ha coordinado la respuesta de las Naciones Unidas y sus organismos conexos a un gran número de emergencias complejas y naturales, aumentando esfuerzos en apoyo de las víctimas. Ejemplo de ello es la emergencia provocada por la sequía en África meridional, respecto de la cual el DHA organizó un llamamiento unificado para todo el sistema de las Naciones Unidas en junio de 1992. También se ha recurrido satisfactoriamente al proceso de los llamamientos unificados para los programas especiales de emergencia en el Afganistán, el Cuerno de África, Kenya y la ex Yugoslavia.

Crisis humanitarias apremiantes como las de Somalia y la ex Yugoslavia han quedado, peligrosamente, fuera de control en parte porque la comunidad internacional no cuenta todavía con mecanismos de demostrada utilidad para responder al tipo de emergencias complejas que surgen en estos días en todo el mundo. Así opina el Sr. Jan Eliasson, el Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios que coordina las operaciones de socorro de emergencia del sistema de las Naciones Unidas.

El Sr. Eliasson dice: "El mundo subestimó por completo las fuerzas que se desartaban al finalizar la guerra fría. Esta había creado una estabilidad artificial en sus respectivos campos, y la extrema agitación que ahora se observa en lugares como Somalia y la ex Yugoslavia es una expresión histórica de fuerzas largo tiempo reprimidas".

El Secretario General Adjunto -cuyo cargo fue creado hace un año por la Asamblea General de resultados de los numerosos llamamientos a favor de que las Naciones Unidas respondieran más eficazmente a las crisis humanitarias- está convencido de que la posición de las Naciones Unidas en el orden internacional incipiente será determinada, en gran parte, por la eficacia con que responda a los nuevos desafíos que se le plantean.

Brindar socorro de emergencia en situaciones de desastres naturales es bastante difícil, señala el Sr. Eliasson, pero las operaciones se tornan infinitamente más complejas cuando el país se ve azotado por conflictos políticos, como es el caso del Afganistán, Azerbayán, el Iraq, Liberia, Mozambique, Somalia, el Sudán y la ex Yugoslavia. No sólo se complican los problemas humanitarios -desde los desplazamientos en masa de la población hasta la perturbación de la agricultura y la vida económica en general-, sino que las operaciones de socorro propiamente dichas tropiezan con enormes problemas de distribución y seguridad, incluso cuando se cuenta con los recursos, que no siempre es el caso.

"Es esencial introducir cambios trascendentales a nivel internacional y en las Naciones Unidas para que el mundo pueda reducir al mínimo el sufrimiento de las poblaciones atrapadas en las hambrunas producidas por guerras civiles. Los Estados Miembros tienen que decidir si las Naciones Unidas deben o no brindar socorro humanitario en situaciones de violencia en gran escala y, en caso afirmativo, tienen que determinar cómo se hará.

Por ejemplo, ¿dónde se fija el límite preciso entre la solidaridad humanitaria que el mundo pide a favor de las poblaciones inocentes atrapadas en conflictos sangrientos y el convincente argumento de la soberanía nacional, que hasta el momento ha dominado el pensamiento internacional?"

Entrevista al Secretario General Adjunto Jan Eliasson
publicada en *United Nations Spotlight on Humanitarian Issues*, diciembre de 1992.

Asimismo en la actualidad a una explosión de conflictos étnicos y civiles, que desgarran a muchas sociedades con sus reivindicaciones de autonomía o libre determinación y las ponen en peligro de fragmentación.

Esta situación, a la que se añade el círculo vicioso de la pobreza, las presiones demográficas y la degradación ambiental, obliga a las Naciones Unidas a participar en forma cada vez más activa en el ámbito humanitario. Precisamente en ese ámbito las Naciones Unidas hicieron importantes progresos el año pasado.

En su resolución 46/182 sobre el fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia en el sistema de las Naciones Unidas la Asamblea General fijó los principios básicos de la asistencia humanitaria que proporcionará la Organización y recomendó medidas concretas para velar por una respuesta pronta y coordinada ante las emergencias complejas y los desastres naturales.

En consecuencia, en abril de 1992 el Secretario General creó un nuevo Departamento de Asuntos Humanitarios (DHA) y designó al Sr. Jan Eliasson para ocupar el cargo de Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador de las Actividades de Socorro en Casos de Emergencia. El DHA debe dar una respuesta rápida y bien coordinada a las emergencias importantes y complejas con el fin de salvar vidas y coadyuvar a la rehabilitación y el desarrollo de las poblaciones damnificadas. El Departamento ha absorbido a la ex UNDRO, así como a antiguas dependencias para casos de emergencia en África, el Iraq y Asia sudoriental.

En virtud de la resolución 46/182, las Naciones Unidas disponen de cuatro instrumentos de coordinación: la Oficina del Coordinador de las Actividades de Socorro en Casos de Emergencia, el Fondo Central Rotatorio de Emergencia, el Comité Permanente entre Organismos y los Llamamientos Unificados. Estos instrumentos realizan la capacidad de las Naciones Unidas de responder con rapidez a situaciones de emergencia complejas y permiten una eficaz división del trabajo entre los organismos de ejecución.

El DHA realiza su gestión en la zona gris en la que convergen cuestiones políticas, humanitarias y de seguridad. La coordinación y planificación de políticas y las funciones de alerta temprana se centralizan en Nueva York, donde el DHA trabaja en estrecho contacto con los órganos deliberativos de las Naciones Unidas y los departamentos políticos, financieros y económicos de la Secretaría. Por su parte, la oficina de Ginebra sirve de centro de apoyo y coordinación de las actividades de socorro en casos de emergencia, así como de mitigación de desastres.

Sin embargo, la función del Departamento va mucho más allá de la simple coordinación. Para responder a emergencias humanitarias no sólo se debe prestar asistencia de emergencia propiamente dicha, sino también integrar la acción humanitaria inmediata en actividades