

República de Honduras  
Secretaría del Despacho Presidencial

**Unidad de Apoyo Técnico (UNAT)**

**Sistema de Información de la Estrategia  
para la Reducción de la Pobreza (SIERP)**

**INFORME DE AVANCE DE LA ERP  
Primer Trimestre 2007**

1

**Volumen 4 Número 1**  
Marzo 2007

## Contenido

<b>SÍNTESIS</b> .....	<b>2</b>
<b>I. UTILIZACIÓN DEL GASTO EN POBREZA</b> .....	<b>4</b>
<b>GASTO EN POBREZA SEGÚN CLASIFICACIÓN ECONÓMICA</b> .....	<b>4</b>
<b>GASTO EN POBREZA POR ÁREA PROGRAMÁTICA</b> .....	<b>5</b>
<i>a. Acelerando el Crecimiento Económico, Equitativo y Sostenible</i> .....	6
<i>b. Reduciendo la Pobreza en Zonas Rurales</i> .....	6
<i>c. Reduciendo la Pobreza en Zonas Urbanas</i> .....	7
<i>d. Invirtiendo en Capital Humano</i> .....	8
<i>e. Fortaleciendo la Protección Social para Grupos Específicos</i> .....	9
<i>f. Garantizando la Sostenibilidad de la Estrategia</i> .....	10
<b>II. FINANCIAMIENTO DEL GASTO EN POBREZA</b> .....	<b>11</b>
<i>Asignación de los Fondos de Alivio</i> .....	11

## Cuadros

CUADRO 1: HONDURAS – Gasto ERP Clasificación Económica .....	4
CUADRO 2: HONDURAS – Gasto ERP por Area Programatica.....	5
CUADRO 3: HONDURAS – Financiamiento del Gasto ERP .....	11
CUADRO 4: HONDURAS: Uso de los Fondos de Alivio de Deuda.....	11

## Gráficas

GRÁFICO 1: Gasto en Pobreza por Área Programática.....	5
GRÁFICO 2: Gasto - Acelerando el Crecimiento Económico Equitativo y Sostenible .....	6
GRÁFICO 3: Gasto - Reduciendo la Pobreza Rural .....	7
GRÁFICO 4: Gasto - Reduciendo la Pobreza Urbana .....	8
GRÁFICO 5: Gasto - Invirtiendo en Capital Humano.....	9
GRÁFICO 6 : Gasto - Fortaleciendo la Protección Social para Grupos Específicos.....	9
GRÁFICO 7: Gasto - Garantizando la Sostenibilidad de la Estrategia.....	10

## SÍNTESIS

---

1. Al primer trimestre del año 2007, el Gobierno ejecutó un total de L. 2,855.2 millones que significó un aumento interanual de 12.4%, no obstante se registra un decrecimiento en la inversión real de 32.9%. La relación del gasto ERP con relación al PIB alcanzó en dicho período un 5.9%.
2. La inversión en capital humano continúa siendo el área prioritaria de los gastos en pobreza, destinándose del total del gasto L.1, 509.4 millones (53.9%) orientados a ampliar el cobertura y calidad de la educación. Bajo ésta se destacan la inversión en Educación Primaria Formal, Educación Media Presencial, Actividades Centrales, Educación Prebásica, Educación Todos con Calidad, Programa de Apoyo a la Enseñanza Media en Honduras y el Programa Hondureño de Educación Comunitaria. Paralelamente, se impulsaron proyectos para mejorar y ampliar el acceso a los servicios de salud entre los que sobresalen los proyectos de Atención Médica Hospitalaria, Programa Escuela Saludable, Extensión de Cobertura, Atención Integral a la Salud Familiar, Actividades Centrales.
3. La segunda área programática con mayor inversión de recursos ERP, es “Garantizando la Sostenibilidad de la Estrategia”. Los recursos asignados a esta área programática se utilizaron en aspectos relacionados a la Modernización de la Administración Pública y Descentralización (67.2%), el Mejoramiento de la Protección del Ambiente y la Gestión de Riesgos (16.2%), el Fortalecimiento de la Justicia y Seguridad Ciudadana (16.0%) y el Fortalecimiento de la Transparencia y la Democracia Participativa (0.5%).
4. El 6.7% del total de gastos ERP, equivalente a L. 191.8 millones fueron los fondos destinados hacia las zonas rurales durante el primer trimestre del año 2007, los cuales se distribuyeron en un 55.9% hacia el mejoramiento de la competitividad de la pequeña economía rural, 37.3% al desarrollo sostenible en zonas prioritarias, 5.1% mejorando las condiciones sociales en el área rural y 1.7% mejorando la equidad y seguridad en el acceso a la tierra.
5. En el área urbana, el 93.9% de los recursos se destinaron principalmente a la ampliación y la mejora del acceso a los servicios básicos, especialmente al desarrollo de los programas de agua potable y saneamiento; y el 6.1% restante se dirigido al desarrollo de ciudades intermedias y apoyo a la vivienda de interés social. El monto total invertido en ésta área fue de L.174.9 millones.
6. En materia de protección social de grupos específicos la inversión en el primer trimestre de 2007 alcanzó L. 46.6 millones, destinados principalmente a la red integral de protección social, el desarrollo integral de la mujer (Di-Mujer); transferencias para el IHNFA, IHADFA, la Asociación Hondureña de Lucha Contra el Cáncer, y el desarrollo de pueblos indígenas mediante el Programa Nuestras Raíces.

7. El área “Acelerando el Crecimiento Económico, Equitativo y Sostenible” registra una ejecución de L 17.4 millones a marzo de 2007. El 97.8% de los recursos se orientó al fortalecimiento de la inversión y el mejoramiento de su eficiencia; mientras que el 2.2% restante se destinó a apoyar el desarrollo de sectores de amplio potencial productivo y generación de empleo.
  
8. Durante el período en referencia, el gasto ERP se financió en un 68.9% con fondos nacionales y 31.1% con recursos externos. Los fondos de alivio de deuda continuaron proviniendo de tres fuentes principales: la Iniciativa HIPC, el Club de París, y de la Iniciativa Multilateral de Alivio de Deuda (MDRI).

## I. UTILIZACIÓN DEL GASTO EN POBREZA

### Gasto en Pobreza según Clasificación Económica

9. Al primer trimestre del año 2007, el Gobierno ejecutó un total de L. 2,855.2 millones, lo cual significó un aumento interanual de 12.4%. A pesar de ello, fue notorio el decrecimiento observado en la inversión real, con un 32.9%. Los otros rubros de mayor aumento corresponden a gasto corriente: i) la compra de bienes y servicios con un 33.5% de crecimiento y ii) las transferencias corrientes con una tasa de 29% y iii) las transferencias de capital con 30.3%. La relación del gasto en programas de la ERP como porcentaje del PIB alcanzó un 5.9%.

HONDURAS: Gasto ERP Clasificación Económica Cuadro 1			
	Marzo 2006	Marzo 2007	% var.
<i>(Millones de Lempiras)</i>			
<b>Gasto Corriente</b>	<b>1,928.3</b>	<b>2,164.9</b>	12.3%
Salarios	1,433.1	1,516.1	5.8%
Bienes y Servicios	222.7	297.4	33.5%
Transferencias Corrientes	272.5	351.4	29.0%
<b>Gasto de Capital</b>	<b>611.0</b>	<b>690.3</b>	13.0%
Transferencias de Capital	443.6	577.9	30.3%
Inversión	167.4	112.4	-32.9%
Concesión de préstamos			
<b>Total ERP</b>	<b>2,539.4</b>	<b>2,855.2</b>	12.4%

*Fuente: SEFIN*

10. Al analizar la estructura del gasto ERP se observa que durante el primer trimestre del 2007 el 75% del mismo continúa siendo gasto corriente; apenas un 25% corresponde a gasto de capital. El 70% se orientó a sueldos y salarios, principalmente de maestros; el 14% a la compra de bienes y servicios; y el 16% restante a transferencias corrientes.
11. En cuanto a la compra de bienes y servicios, resalta la compra de medicina y equipo médico quirúrgico y otros materiales de salud, materiales para los programas de nutrición y protección social, educación media laboral, EDUCATODOS, transformación de la educación nacional, Ampliando Horizontes, Escuelas Saludables y Programa Nacional de Desarrollo Local ; además de la compra de equipo para nuevos policías.
12. En el rubro de las transferencias corrientes sobresalen las otorgadas a: gobiernos municipales, al IHNFA, patronatos de aldeas y caseríos, servicios educativos especiales, Liga Hondureña contra el Cáncer, Teletón, Apoyo al primero y segundo ciclo de educación (EFA), DINADERS, MARENA, Reactivación de la Economía Rural, PRAF para bonos y el Programa de Escuelas Saludables.
13. En el crecimiento que experimentaron las transferencias de capital, equivalente al 3.3%, siguen mostrando montos elevados los otorgados a los municipios de conformidad al Decreto 134-90, al Servicio Nacional de Acueductos y Alcantarillado (SANAA), a la Empresa Nacional de Energía eléctrica (ENEE) y a la Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria ( DICTA).
14. A pesar de que la inversión real observó un decrecimiento de 32.9%, los programas de apoyo a la educación primaria y media presencial, la atención médica hospitalaria, extensión de los servicios de salud y Escuela Saludable continuaron mostrando montos elevados.

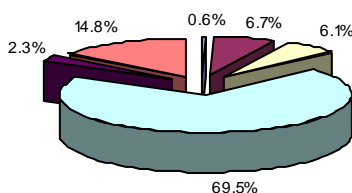
## Gasto en Pobreza por Área Programática

15. A marzo del 2007, el gasto ERP fue destinado en un 69.5% al área invirtiendo en capital humano; 14.8% en el área de sostenibilidad; 6.7% en pobreza rural; 6.1% en protección social para grupos específicos; 2.3% en pobreza urbana; y 0.6% en crecimiento económico.

Honduras: Gasto ERP por Área Programática		
Cuadro 2		
Al Cuarto Trimestre de 2006		
Millones de Lempiras		
Área Programática	2006	2007
Acelerando el crecimiento económico equitativo y sostenible	5.1	17.4
Reduciendo la pobreza en zonas rurales	151.4	191.8
Reduciendo la pobreza en zonas urbanas	58.0	174.9
Invirtiendo en capital humano	1,847.9	1,983.9
Fortaleciendo la protección social para grupos específicos	95.0	64.6
Garantizando la sostenibilidad de la estrategia	382.0	422.6
<b>Total ERP</b>	<b>2,539.4</b>	<b>2,855.2</b>
Fuente: SEFIN		

16. En el área “Invirtiendo en Capital Humano” destacan los programas de educación primaria formal, educación media, y mejoras en la atención médica hospitalaria. En el área de sostenibilidad, sobresalen varios proyectos relacionado con el fortalecimiento de la justicia y la seguridad ciudadana, el otorgamiento del 5% para las municipalidades y varios proyectos ambientales. En el área de pobreza rural la mayor participación la tienen el proyecto de reactivación de la economía rural (RERURAL) y el programa de desarrollo local del sector agropecuario (PRONADEL), mientras que en los de Pobreza Urbana destacan los programas de agua y saneamiento. En protección social resalta el apoyo a la red de protección social y el programa Nuestras Raíces, destinado a grupos étnicos. En relación al área de Crecimiento Económico sobresale la ejecución del proyecto de facilitación del comercio e incremento de la productividad.

GRÁFICO 1  
GASTO EN POBREZA POR ÁREA PROGRAMÁTICA



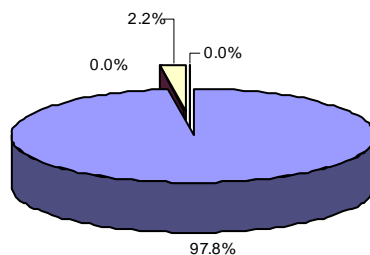
■ Acelerando el Crecimiento Económico Equitativo y Sostenible	■ Reduciendo la Pobreza en Zonas Rurales
■ Reduciendo la Pobreza en Zonas Urbanas	■ Invirtiendo en Capital Humano
■ Fortaleciendo la Protección Social para Grupos Específicos	■ Garantizando la Sostenibilidad de la Estrategia

### a. Acelerando el Crecimiento Económico, Equitativo y Sostenible

17. Esta área Programática registra una ejecución de L 17.4 millones a marzo de 2007. Estos recursos provienen en un 92.9% (L 16.1 millones) de fondos de préstamos, mientras que el 7.1% restante (L 1.3 millones) tienen origen en fondos nacionales.
18. El 97.8% de los recursos ejecutados en el área *Acelerando el Crecimiento Económico* fueron llevados a cabo en el marco de la sub-área Fortaleciendo la Inversión y Mejorando su Eficiencia. De manera más específica, el Programa de Facilitación del Comercio e Incremento de la productividad ejecutó en el trimestre enero-marzo de 2007, L 14.3 millones (84.1% del total del gasto en la sub-área), mientras que el Programa de Reducción de Pobreza y Desarrollo Local en Honduras FASE II realizó gastos por L 2.7 millones (15.9% del total de la sub-área).
19. En este primer trimestre del año 2007 se registra un escaso avance en la ejecución financiera en las restantes sub-áreas, de L 0.4 millones, a través del programa Desarrollo Local Autogestionario para Reducción de la Pobreza, en el marco de la sub-área *Apoyo al desarrollo de sectores de amplio potencial productivo y generación de empleo*.

GRÁFICO 2

GASTO: ACELERANDO EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EQUITATIVO Y SOSTENIBLE



■ Fortaleciendo la Inversión y Mejorando su Eficiencia	■ Mejorando el Acceso Competitivo a Mercados Internacionales
□ Apoyo al Desarrollo de Sectores de Alto Potencial Productivo y de Empleo	□ Fortaleciendo la Inversión y la Generación de Empleo

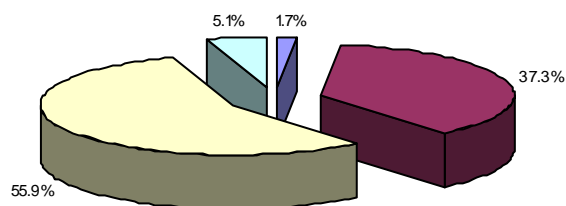
### b. Reduciendo la Pobreza en Zonas Rurales

20. En el primer trimestre del año 2007, la ejecución financiera de los programas y proyectos relacionados a la reducción de la pobreza en las zonas rurales fue de L.191.8 millones, realizada en su mayoría con fondos externos (70.7%), seguido de fondos nacionales (27.3%) y donaciones (2.0%).
21. Del total ejecutado durante este primer trimestre del año, L.3.2 millones fueron utilizados en el Mejoramiento de la Equidad y Seguridad en el Acceso a la Tierra; L.71.6 millones en el Desarrollo Sostenible en Zonas Prioritarias; L.107.2 millones en el Mejoramiento de la Competitividad de la Pequeña Economía Rural; y L.9.8 millones en el Mejoramiento de las Condiciones Sociales en el Área Rural.

22. Los principales programas y proyectos ejecutados fueron: i) Fondo Social de Desarrollo Eléctrico (L.45.1 millones); ii) Desarrollo Local del Sector Agropecuario, PRONADEL (L.24.2 millones); iii) Rehabilitación y Mejoramiento del Sistema de Irrigación de Flores Comayagua (L.18.4 millones); iv) Proyecto de Reactivación de la Economía Rural RERURAL FONADERS (L.18.3 millones); v) Construcción y Reconstrucción de Caminos por Mano de Obra en todo el País (L.14.7 millones); y vi) Desarrollo Rural Sostenible Zona Fragilidad Ecológica Trifinio, PRODERT (L.13.0 millones), entre otros.

GRÁFICO 3

GASTO: REDUCIENDO LA POBREZA EN ZONAS RURALES



■ Mejorando la Equidad y Seguridad en el Acceso a la Tierra	■ Desarrollo Sostenible en Zonas Prioritarias
■ Mejorando la Competitividad de la Pequeña Economía Rural	■ Mejorando las Condiciones Sociales en el Área Rural

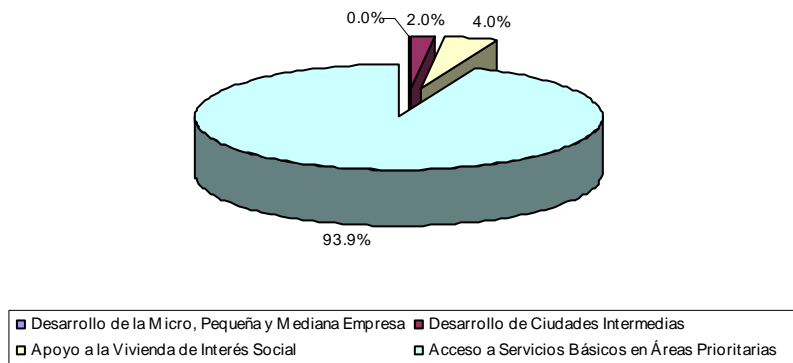
### c. Reduciendo la Pobreza en Zonas Urbanas

23. A lo largo del primer trimestre del 2007, solo en el área programática Reduciendo la Pobreza en Zonas Urbanas, se invirtieron un total de L.174.9 millones en los diferentes programas y proyectos ejecutados. Dichos proyectos fueron financiados principalmente con recursos de préstamo (51.5%), seguido por fondos provenientes de donaciones (29.1%) y el resto con fondos nacionales (19.4%).
24. Alrededor del 93.9% de los recursos de ésta área programática, se destinaron a la subárea de Acceso a Servicios Básicos en Áreas Prioritarias con L. 164.3 millones, orientados primordialmente a la ejecución de proyectos de agua potable y saneamiento a través del SANAA —Alcantarillado Sanitario Acueductos en Barrios Marginales en Tegucigalpa, Conservación de Cuencas Francisco Morazán, Asistencia Técnica Aguas Subterráneas, Plantas Potabilizadoras de Agua III Etapa, Programa Sanaa-Care-Comunidad, entre otros— y el Programa de Inversión en Agua Potable y Saneamiento. Asimismo, en la subárea de Apoyo a la Vivienda de Interés Social se destinaron en su totalidad L. 7.0 millones en apoyo al Programa de Vivienda Mínima Rural para personas de escasos recursos.
25. Finalmente, en el Desarrollo de Ciudades Intermedias se destinó el 2% restante de los recursos invertidos en ésta área programática, a través del Proyecto de Desarrollo Integral Barrio-Ciudad ejecutado a través del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS) y del programa piloto integral de combate a la pobreza urbana.



GRÁFICO 4

GASTO: REDUCIENDO LA POBREZA EN ZONAS URBANAS

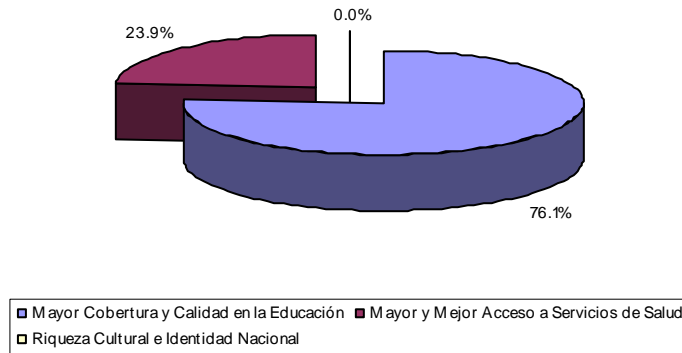


#### **d. Invirtiendo en Capital Humano**

26. Para el primer trimestre del 2007, el 53.9% del total del gasto en pobreza se ha orientado a programas y proyectos enmarcados bajo el área programática “Invirtiendo en Capital Humano”, ejecutando un monto total de L.1, 509.4 millones. Su principal fuente de financiamiento es la nacional con L.1, 262.0 millones, seguida por recursos de donación con L.128.6 millones y en menor medida por los recursos de fondos HIPC con L.100.6 millones y fondos de préstamos L.18.2 millones.
27. Los recursos se han distribuido en un 76.1% en la subárea “Mayor Cobertura y Calidad en la Educación” y en un 23.9% a “Mayor y Mejor Acceso a Servicios de Salud”. Para la primera subárea se observa que la inversión en “Educación Primaria Formal, “Educación Media Presencial”, “Actividades Centrales”, “Educación Prebásica”, “ Educación Todos con Calidad” y “Programa de Apoyo a la Enseñanza Media en Honduras (PRAEMHO)”, cubren el 91.7% del total asignado a la misma ( L.1,384.6 millones).
28. Para la subárea “Mayor y Mejor Acceso a Servicios de Salud” se observa que en proyectos tales como “Atención Medica Hospitalaria”, “ Programa Escuela Saludable” “Extensión de Cobertura”, “Atención Integral a la Salud Familiar”, y “Actividades Centrales”, y se concentra el 97.47% destinado a esta área (L.462.5 millones).

GRÁFICO 5

GASTO: INVIRTIENDO EN CAPITAL HUMANO



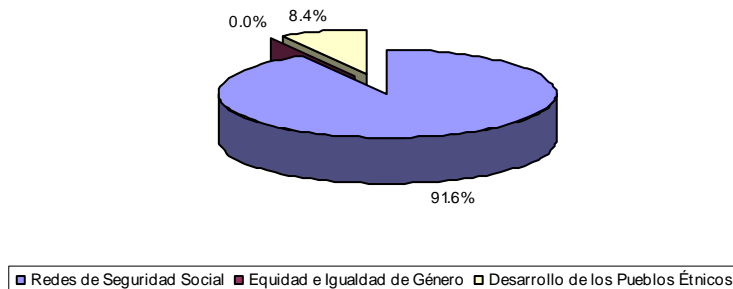
### e. Fortaleciendo la Protección Social para Grupos Específicos

29. La inversión en esta área programática alcanzó, en el primer trimestre de 2007, una ejecución de L. 64.6 millones. Dichos fondos fueron financiados en un 73% con fondos nacionales, 27% con fondos de préstamos y un 0.02% con fondos de donación.

30. La mayor parte de dichos fondos, cerca del 92% (L.59.2 millones), fueron destinados a financiar programas de redes de protección social, principalmente el Programa Integral de Protección Social y el Programa Integral de la Mujer ejecutados por el PRAF, transferencias al Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (HNFA) y el Instituto Hondureño para la Prevención y Tratamiento del Alcoholismo, Drogadicción y Farmacodependencia (IHADFA), Asociación Hondureña de Lucha Contra el Cáncer y Teletón de Honduras. Complementariamente se han destinado fondos al desarrollo de pueblos indígenas mediante el Programa Nuestras Raíces, en un monto de L 5.4 millones.

GRÁFICO 6

GASTO: FORTALECIENDO LA PROTECCIÓN SOCIAL PARA GRUPOS ESPECÍFICOS

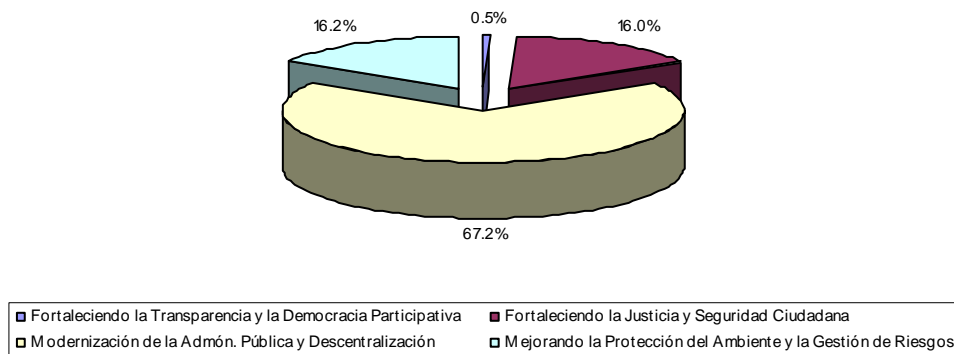


### f. Garantizando la Sostenibilidad de la Estrategia

31. Durante los primeros tres meses del año, se orientaron a esta área un total de L.422.6 millones, de los cuales el 62.0% proviene de fondos nacionales, 19.6% de préstamos externos, 0.1% de donaciones, 4.9% de recursos de la Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (MDRI), 4.0% del alivio del Club de París, y 9.4% de los recursos HIPC.
32. Los recursos asignados a esta área programática se utilizaron en aspectos relacionados a la Modernización de la Administración Pública y Descentralización (L.284.2), el Mejoramiento de la Protección del Ambiente y la Gestión de Riesgos (L.68.6), el Fortalecimiento de la Justicia y Seguridad Ciudadana (L.67.8) y el Fortalecimiento de la Transparencia y la Democracia Participativa (L.2.0).
33. Las acciones y proyectos que requirieron mayores recursos fueron: Transferencia del 5% a las municipalidades, L.238.6 millones; Servicios de la Policía Preventiva, L.36.2 millones; Manejo del Bosque y Productividad Rural (PBPR), L.19.2; Desarrollo Sostenible en la Cuenca Alta del Río Lempa, L.17.5 millones; y el Programa de Manejo de Recursos Naturales en Cuencas Prioritarias MARENA, L. 14.3 millones.
34. La orientación de los recursos antes señalada, reafirma la voluntad del Gobierno de continuar con las prioridades establecidas durante su primer año de gestión en el ámbito de la gobernabilidad. Estas son: i) la descentralización y el fortalecimiento municipal en aspectos fiscales y de planificación, en el marco del principio de subsidiariedad; ii) la seguridad ciudadana, mediante el mejoramiento de los servicios preventivos; y iii) la protección del ambiente, mediante el manejo adecuado del bosque y la protección de cuencas.

GRÁFICO 7

GASTO: GARANTIZANDO LA SOSTENIBILIDAD DE LA ESTRATEGIA



## II. Financiamiento del Gasto en Pobreza

35. El gasto total ERP presentó una tasa de crecimiento interanual de 12.4% en el primer trimestre del 2007, con respecto al mismo período del año anterior. El financiamiento del gasto ERP sigue proviniendo en su mayor parte de fondos nacionales (68.9%).

Honduras: Financiamiento del Gasto ERP Cuadro 3			
Fuente Financiera	Enero a Marzo 2006	Enero a marzo 2007	Var. %
<i>Millones de Lempiras</i>			
Fondos Nacionales	1,862.7	1,969.6	5.7
Recursos Externos	676.8	885.6	30.8
Préstamos	437.3	433.5	-8.7
Donaciones	156.5	184.7	18.2
HIPC	83.0	164.3	97.9
Club de París	-	32.3	
MDRI	-	70.8	
<b>Total ERP</b>	<b>2,539.4</b>	<b>2,855.2</b>	<b>12.4</b>
Fuente:SEFIN			

Los recursos externos, incluyendo préstamos y donaciones, representaron el 31.1%, observando un aumento de L.30.8 millones. Los fondos de alivio de deuda continuaron proviniendo de tres fuentes principales: la Iniciativa HIPC, el Club de París, y de la Iniciativa Multilateral de Alivio de Deuda (MDRI), que a marzo del 2007 presentaron un crecimiento de L. 184.4 millones con respecto a marzo del 2006. Estos fondos financian el 9.4% del gasto ERP. Se espera que el país en el futuro inmediato inicie esfuerzos para sustituir progresivamente estos fondos de alivio por fondos nacionales.

### Asignación de los Fondos de Alivio

36. Los recursos de alivio de deuda recibidos a marzo del 2007 ascendieron al monto de L.387.7 millones.

Honduras: Uso de los Fondos de Alivio de Deuda Cuadro 4	
Programa	A Marzo 2007
<i>Millones de Lempiras</i>	
<b>Educación</b>	<b>216.7</b>
Salarios maestros	38.4
Escuelas saludables	74.0
PROHECO	60.7
Apoyo a EFA	43.6
<b>Salud</b>	<b>15.3</b>
Salarios Médicos y otros salud	15.3
<b>Seguridad</b>	<b>67.8</b>
Salarios de seguridad	55.5
Materiales de seguridad	12.3
<b>Aporte a Municipalidades</b>	<b>9.6</b>
<b>Varios proyectos ERP</b>	<b>78.3</b>
<b>Total</b>	<b>387.7</b>
Fuente: SEFIN	

37. La asignación de estos recursos fue en un 55.9% destinados al sector educación, 17.5% a seguridad, 3.9% al sector salud, 2.5% a las municipalidades y el restante 14.9% a otros programas y proyectos de la ERP.

38. Dentro del gasto corriente se destaca que el 28.2% (L.109.2 millones) para el pago de sueldos y salarios de los maestros, personal médico y otros de salud y salarios de seguridad. El 28.6% (L.110.7 millones) para transferencias corrientes a gobiernos locales, organismos descentralizados y desconcentrados, sector privado y algunos programas y proyectos. El restante 43.2% de los recursos ERP se destinó a transferencias de capital e inversión.